



Осуществление непрерывного контроля за использованием инновационных инструментов финансовой поддержки субъектов Российской Федерации - инфраструктурные бюджетные кредиты и специальные казначейские кредиты

Беделова Умайсат Мурадалиевна

Начальник Контрольно-ревизионного управления в социальной сфере,
сфере межбюджетных отношений и социального страхования Федерального казначейства





Инфраструктурные бюджетные кредиты



Инфраструктурные бюджетные кредиты **по ставке не более трёх процентов годовых и сроком погашения 15 лет. До конца 2023 года** планируем выделить такие инфраструктурные кредиты на общую сумму **не менее 500 миллиардов рублей.**

Принцип распределения инфраструктурных кредитов будет следующим: чем меньше долгов было у региона, тем больше он сможет получить инфраструктурных кредитов.

Приоритетами являются автомобильные дороги, обходы городов, обновление систем ЖКХ и общественного транспорта, комплексное развитие территорий и создание объектов туристической индустрии.

Инфраструктурные и бюджетные кредиты будут предоставляться **под полным контролем Федерального казначейства** и только под конкретные проекты, прошедшие детальную экспертизу на федеральном уровне.

В.В. Путин, послание Федеральному собранию 21 апреля 2021 года

СТАТЬЯ 35

Принцип общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов

СТАТЬЯ 92.1

Дефицит бюджета субъекта Российской Федерации, дефицит местного бюджета

СТАТЬЯ 93.3

Предоставление бюджетных кредитов бюджетам субъектов Российской Федерации, местным бюджетам

СТАТЬЯ 103

Государственные (муниципальные) заимствования

СТАТЬЯ 107.1

Оценка долговой устойчивости субъекта Российской Федерации (муниципального образования)

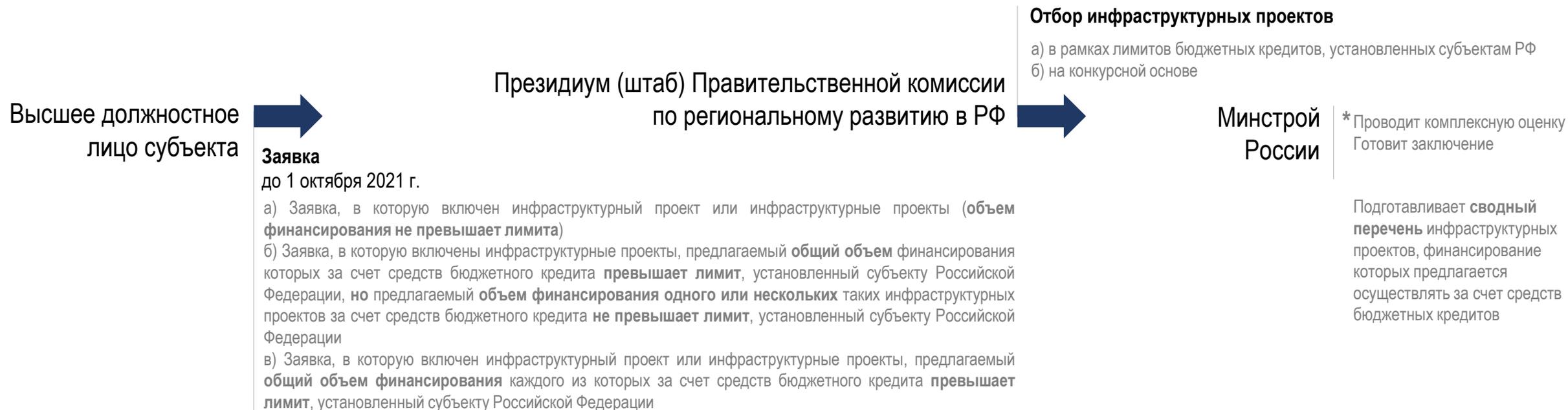
СТАТЬЯ 266.1

Объекты государственного (муниципального) финансового контроля

Пункт 2.1. Государственный финансовый контроль за соблюдением целей, порядка и условий предоставления из федерального бюджета (бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации) межбюджетных субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, бюджетных кредитов, а также за соблюдением условий договоров (соглашений) об их предоставлении и контрактов (договоров, соглашений), источником финансового обеспечения (софинансирования) которых являются указанные межбюджетные трансферты, **бюджетные кредиты на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, осуществляется** Счетной палатой Российской Федерации и **Федеральным казначейством**



Постановление Правительства Российской Федерации от 14.07.2021 № 1189 «Об утверждении Правил отбора инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются бюджетные кредиты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, и о внесении изменений в Положение о Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации»



* С учетом заключения Минэкономразвития России, Минфина России, федерального органа исполнительной власти, к сфере ведения которого относится реализация инфраструктурного проекта единого института развития в жилищной сфере о прогнозируемом социально-экономическом эффекте от строительства жилья на территории субъекта Российской Федерации



Постановление Правительства Российской Федерации от 14.07.2021 № 1190 «Об утверждении Правил предоставления, использования и возврата субъектами Российской Федерации бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов»

Минфин
России



Субъект РФ

Принимает решение о предоставлении бюджету субъекта Российской Федерации бюджетного кредита

Заключает Соглашение о предоставлении бюджетного кредита

УСЛОВИЯ КРЕДИТА

3%
ГОДОВЫХ

на срок не менее **15 лет**

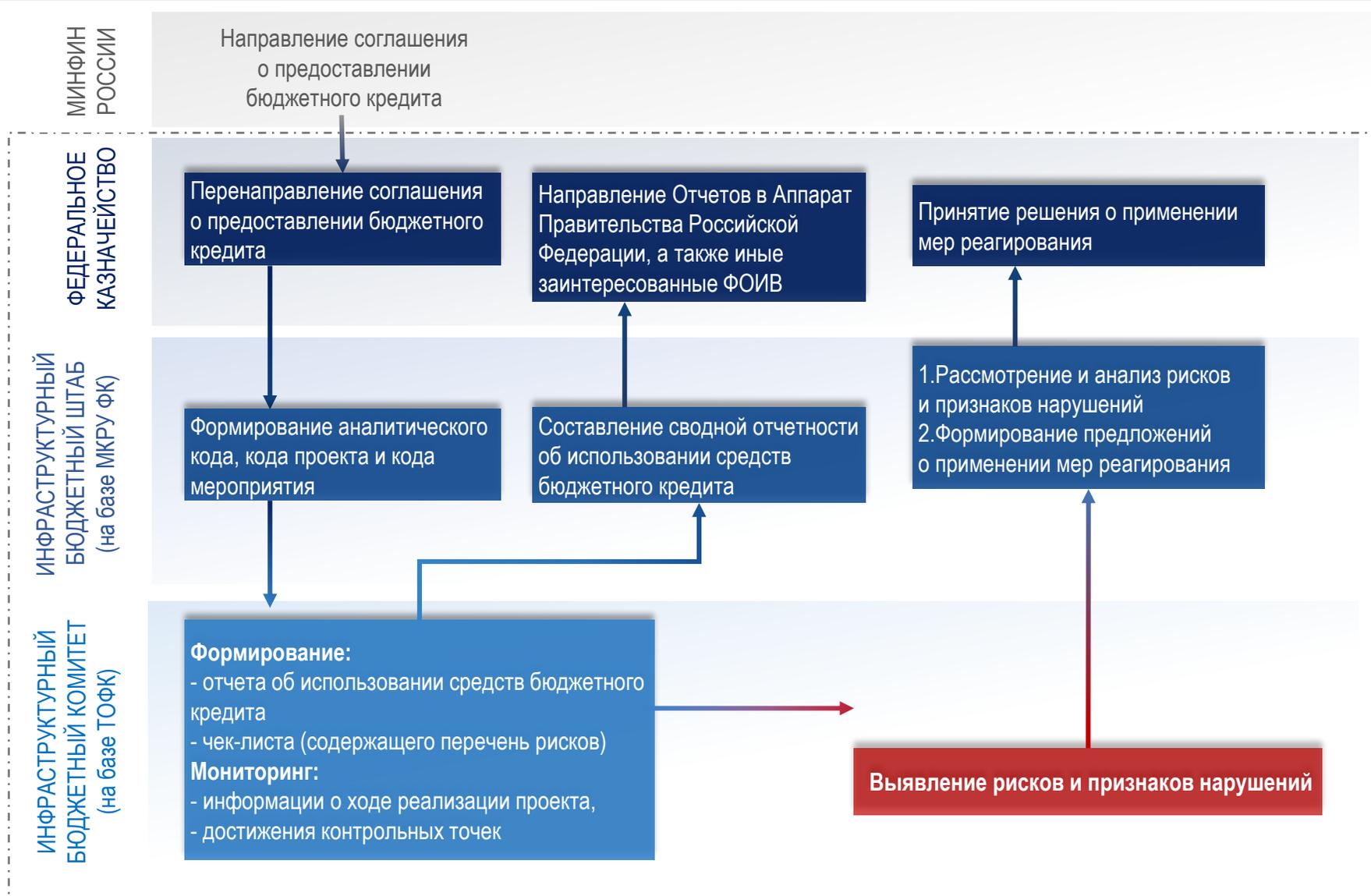
с условиями его погашения ежегодно равными долями согласно графику, начиная с 3-го года предоставления, и возможностью его досрочного погашения

ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ПОЛУЧАТЕЛЯ

- направление средств бюджетного кредита на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов
- ведение обособленного учета операций по поступлению бюджетных кредитов и осуществлению расходов средств бюджетного кредита
- включение условия об осуществлении казначейского сопровождения средств бюджетного кредита, в соглашения о предоставлении из бюджета субъекта Российской Федерации субсидий, целевых межбюджетных трансфертов, соглашения о государственно-частном партнерстве, концессионные соглашения, государственные контракты (договоры) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг
- указание аналитических кодов, формируемых ФК, в соглашениях и ГК, а также в распоряжениях о совершении казначейских платежей
- обеспечение на начало текущего финансового года остатка средств на едином счете бюджета субъекта РФ в объеме не менее неиспользованной суммы бюджетного кредита, обеспечение исполнения положений п. 11 ст. 236.1 БК РФ
- заключение субъектом РФ с Минстроем России соглашения о реализации инфраструктурных проектов
- направление нормативного правового акта субъекта РФ, содержащего детализированный перечень мероприятий, реализуемых в рамках инфраструктурного проекта
- своевременное представление субъектом РФ сведений о реализации инфраструктурных проектов и отчета о направлении средств бюджетного кредита на утвержденные цели



Обеспечение непрерывного контроля за использованием средств инфраструктурных бюджетных кредитов



- Меры реагирования
- проведение контрольного мероприятия;
 - направление информации в правоохранительные органы, органы прокуратуры;
 - направление информации в Правительство Российской Федерации (президиум (штаб) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации);
 - иные меры реагирования в пределах компетенции, в том числе осуществление анализа проектно-сметной документации на предмет достоверности сметной стоимости объектов с привлечением специалистов ФКУ «ЦОКР».

- ИБК **включают** представителей
- контрольно-ревизионных отделов
 - организационно-аналитического отдела
 - отдела кассового обслуживания исполнения бюджетов
 - отдела казначейского сопровождения
 - отдела ведения федеральных реестров
 - отдела функционирования контрактной системы под председательством **руководителя** ТОФК или его заместителя, курирующего деятельность по контролю в финансово-бюджетной сфере



Мониторинг реализации инфраструктурных проектов



ЕЖЕНЕДЕЛЬНЫЙ ОТЧЕТ
о кассовом расходе средств ИБК
(Минфин России, Аппарат
Правительства)

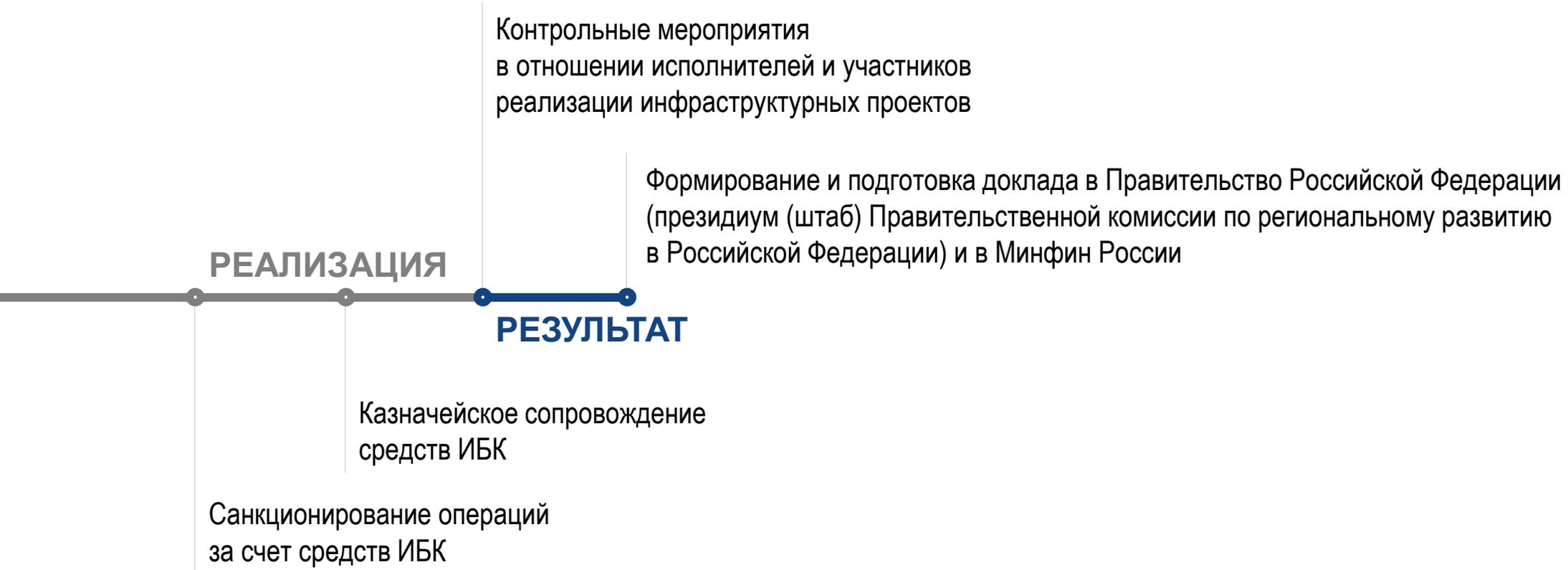
ЕЖЕМЕСЯЧНЫЙ ОТЧЕТ
об авансах, об остатках средств
кредитов
(Минфин России, Минстрой России,
Аппарат Правительства)



ЕЖЕГОДНЫЙ ОТЧЕТ
результаты оценки использования
средств кредитов
(Аппарат Правительства, Минфин
России, Минстрой России)



Общая схема результатов контроля за использованием средств инфраструктурных кредитов



Объект

Контроль

СЕГОДНЯ

80 субъектов Российской Федерации, получивших бюджетные кредиты

25 субъектов Российской Федерации, завершили 60 мероприятий

237 инфраструктурных проектов

на общую сумму **15** млрд рублей

677 мероприятий

из них в срок завершены 52 мероприятия

401 млрд рублей размер бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета

215 проведенных проверок, по результатам которых установлены нарушения в объеме **9** млрд рублей

359 млрд рублей кассовый расход



Комплексное развитие территории Ейского группового водопровода ГКУ «Главное управление строительства Краснодарского края»



СТАТЬЯ 2
ПУНКТА 2 ФЗ
№ 146-ФЗ

Заключение договоров

на поставку товаров, выполнении работ, оказании услуг, заключаемых в рамках исполнения государственных (муниципальных) контрактов, контрактов (договоров), которые заключаются бюджетными и автономными учреждениями в целях строительства (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, технического перевооружения), капитального ремонта объектов капитального строительства



Не подлежат
казначейскому
сопровождению договоры
заключаемые на сумму
менее 5 млн. рублей.

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРАКТ

ГКУ «ГУСКК»
(Заказчик)

Подрядная организация
ООО «Прогрессор»
(71 лицевой счет)

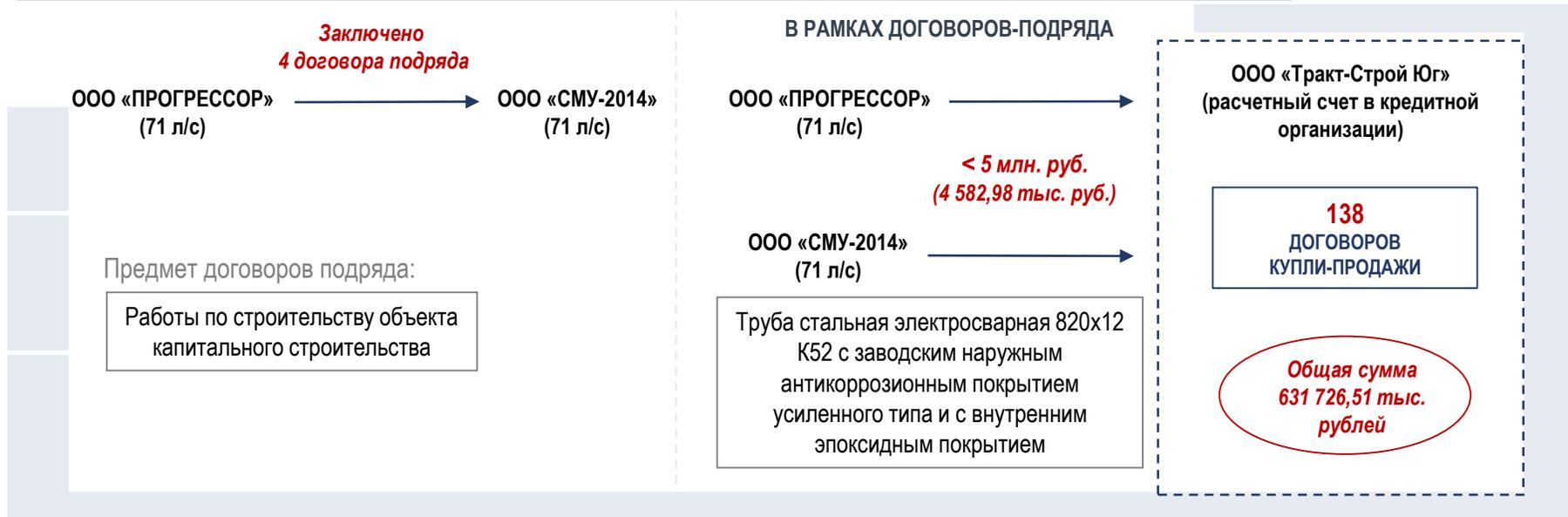
ПРЕДМЕТ

Выполнение подрядных работ по строительству объекта «Ейский групповой водопровод. Водовод МВ-2 от ВНС 3 подъема до РЧВ г. Ейск» (1, 2 этапы).

Перечислен аванс в сумме – 1 553 415,63 тыс. рублей
Работы по данному контракту не принимались



Риск, выявленный Комитетом при санкционировании платежных поручений



Злоупотребление нормой права (вывод средств из под казначейского сопровождения) послужил поводом к назначению встречных проверок в отношении Подрядчика, субподрядчика и поставщика

ООО «ПРОГРЕССОР»

ООО «СМУ-2014»

ООО «Тракт-Строй Юг»



ФЕДЕРАЛЬНОЕ КАЗНАЧЕЙСТВО
УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО КАЗНАЧЕЙСТВА
ПО КРАСНОДАРСКОМУ КРАЮ
(УФК по Краснодарскому краю)

Запрос о предоставлении
выписок банков о движении
средств за 2021 год и
истекший период 2022 год
(по состоянию на 10.11.2022)

ООО «Тракт-Строй Юг»
(поставщик)



**ПРЕДСТАВЛЕНЫ НЕПОЛНЫЕ
БАНКОВСКИЕ ВЫПИСКИ
(ВЫПИСКИ ЗА ОТДЕЛЬНЫЕ ДНИ)**

Установлены случаи размещения средств ИБК на депозитных счетах в сумме **480 000,00** тыс. рублей, а также возвраты средств на расчетные счета, открытые в кредитных организациях ООО «Прогрессор» и ООО «СМУ-2014» в сумме **4 582,98** тыс. рублей в количестве 8 платежей на общую сумму **36 663,84** тыс. рублей

НАЗНАЧЕНИЕ ПЛАТЕЖА

«Возврат излишне перечисленных средств по договорам ...»

ФЕДЕРАЛЬНОЕ КАЗНАЧЕЙСТВО
УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО КАЗНАЧЕЙСТВА
ПО КРАСНОДАРСКОМУ КРАЮ
(УФК по Краснодарскому краю)

Повторный запрос о
предоставлении банковских
выписок за 2022 год, договоров
займа и иных документов в целях
подтверждения фактов
расходования средств,
источником финансирования
которых являются средства
инфраструктурного бюджетного
кредита



ООО «Прогрессор»

ООО «СМУ-2014»

ООО «Тракт-Строй Юг»

**ПОЛНЫЕ БАНКОВСКИЕ
ВЫПИСКИ
НЕ ПРЕДСТАВЛЕНЫ,
ИНЫЕ ЗАПРАШИВАЕМЫЕ
ДОКУМЕНТЫ ОБЪЕКТАМИ
ВСТРЕЧНЫХ ПРОВЕРОК
НЕ ПРЕДСТАВЛЕНЫ**

ПРИОСТАНОВЛЕНИЕ ПРОВЕРОК

Протоколы

↓
часть 2 статьи 19.4.1
КоАП РФ

ООО «Прогрессор», ООО «СМУ-2014», ООО
«Тракт-Строй Юг»

Письмо

↓
в прокуратуру КК

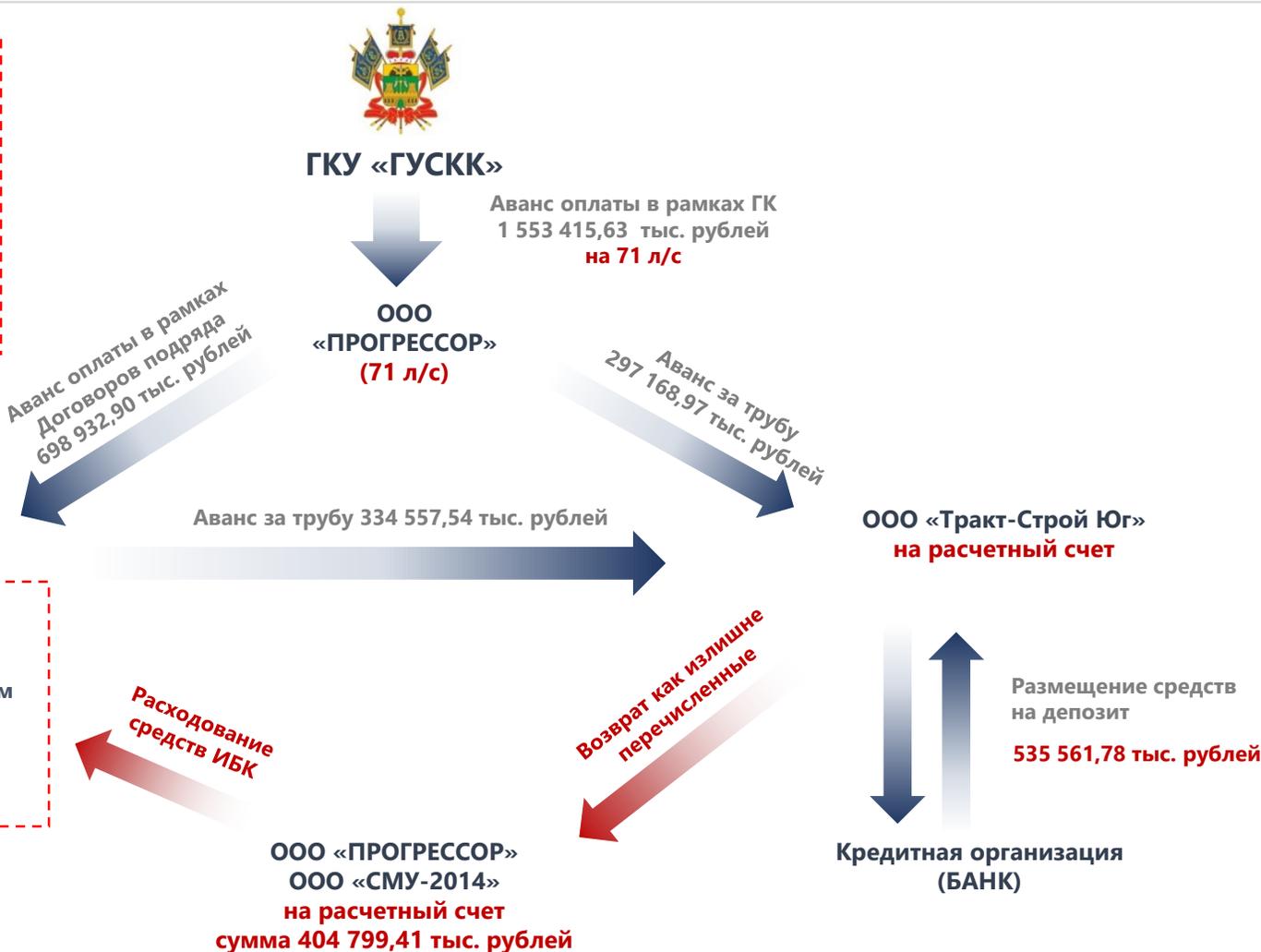
о содействии
в получении необходимых документов
от объектов встречных проверок



Установлены операции по возврату средств бюджетного кредита по 88 договорам купли-продажи, заключенным на сумму менее 5 млн. рублей, на расчетные счета ООО «Прогрессор», ООО «СМУ-2014» в общей сумме **404 799 406,24 рублей**, с указанием назначения платежа: «Возврат излишне перечисленных средств по договору...».

На цели, не связанные с реализацией инфраструктурного проекта, а именно:

- ✓ размещались на депозитных счетах; осуществлялась оплата по договорам дарения;
- ✓ выплачивалась заработная плата; перечислялись налоговые платежи;
- ✓ др. взаиморасчеты





Троицкий групповой водопровод от ПК 120 до пос. Кабардинка» (1 этап) ГКУ «Главное управление строительства Краснодарского края»

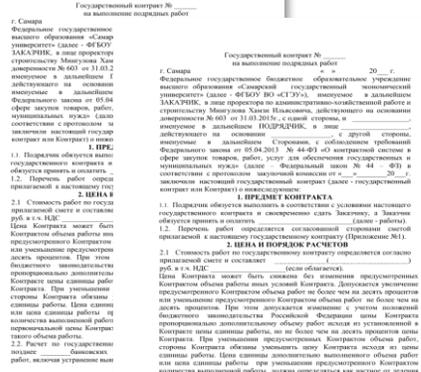
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРАКТ

ГКУ «ГУССК»
(Заказчик)

Подрядная
организация
ООО «Прогрессор»
(71 лицевой счет)

Предмет ГК:

выполнение подрядных работ по объекту «Троицкий групповой водопровод от ПК 120 до пос. Кабардинка» (1 этап)



! перечислен аванс в сумме – 1 898 632 625,79 рубля
! принято работ на сумму 1 282 741 323,14 рубля

в том числе

труба стальная электросварная
1020x12 мм по ТУ 24.20.21-269-
05757848-2021 с наружным
покрытием по ГОСТ 31445-2012
и с внутренним покрытием по ТУ
24.20.21-269-05757848-2021 на сумму
945 435 753,60 рубля 10 681,3552
метра погонных

При обосновании НМЦК определение стоимости осуществлялось на основании коммерческих предложений
следующих организаций:

ООО
«ЗИТ»

на сумму 86 777,17 рубля
(с НДС 20%)

ООО
«ТЕПЛОГАЗСТРОЙ»

на сумму 101 240,03 рубля
(с НДС 20%)

ООО
«РЕМСТРОЙМОНТАЖ»

на сумму 95 911,16 рубля
(с НДС 20%)



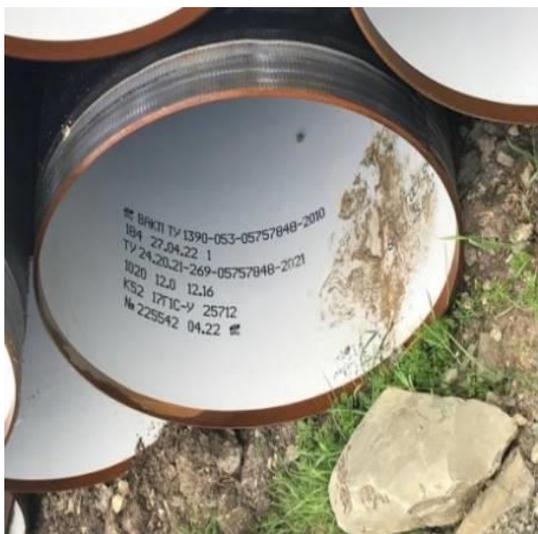
При проведении контрольного мероприятия в ГКУ «Главное управление строительства Краснодарского края» выявлены следующие нарушения при обосновании НМЦК



ФАКТЫ В конъюнктурном анализе при определении стоимости трубы применено коммерческое предложение, которое фактически не направлялось ооо «теплогазстрой»

НАРУШЕНИЕ В проектно-сметной документации в 2021 году стоимость трубы производства АО «Волжский трубный завод» (с НДС 20%) за 1 метр погонный не обоснована, так как стоимость была определена на основании коммерческих предложений, поступивших АО «Южтрубопроводстройпроект» от менее чем трех поставщиков (конъюнктурный анализ рынка).

Стоимость указанного материала в размере 86 777,17 рубля (с НДС 20%) за 1 метр погонный является необоснованной



**Цена трубы согласно НМЦК,
сформированной по предложению
ООО «ЗИТ»**

86 777,17 рубля
за 1 метр погонный

НА ОБЩУЮ СУММУ

945 435 753,60 рубля

**Цена трубы у завода-изготовителя
АО «ВМЗ»**

45 150,00 рублей
за 1 метр погонный

НА ОБЩУЮ СУММУ

482 263 187,28 рубля



НАРУШЕНИЕ

**Не обеспечен принцип эффективности использования бюджетных средств,
а именно:**

В рамках исполнения государственного контракта в 2022 году по актам о приеме выполненных работ принята и оплачена труба в количестве 10 681,3552 метра погонных на общую сумму 945 435 753,60 рубля при фактической стоимости данного объема у завода-изготовителя АО «ВМЗ» в сумме 482 263 187,28 рубля, что свидетельствует о завышении стоимости строительной продукции

**ЗАВЫШЕНИЕ
НА ОБЩУЮ СУММУ**

**463 172 566,32
рубля**



В рамках исполнения
ГК осуществлена замена запорной
арматуры производства VAG взамен
предусмотренной запорной арматуры
производства HAWLE
без изменения сметной
стоимости.



Цена запорной арматуры, согласно акту КС-2

180 438 280,80 рубля,
в том числе:

1. Затворы поворотные VAG EKK DN 1000, PN25 в количестве 28 шт.;
2. Электроприводы AUMA SA 10.2, 90 об/мин, P=0,7 кВт, IP68 в количестве 28 шт.;
3. Демонтажная вставка VAG Klamflex VARIplus-Dj DN1000 PN 25 в количестве 28 шт.

Цена запорной арматуры у официального поставщика в Российской Федерации ООО «ВАГ-АРМАТУРЕН РУС»

53 763 507,56 рубля,
в том числе:

1. Затворы поворотные VAG EKK DN 1000, PN25 в количестве 28 шт.;
2. Электроприводы AUMA SA 10.2, 90 об/мин, P=0,7 кВт, IP68 в количестве 28 шт.;
3. Демонтажная вставка VAG Klamflex VARIplus-Dj DN1000 PN 25 в количестве 28 шт.

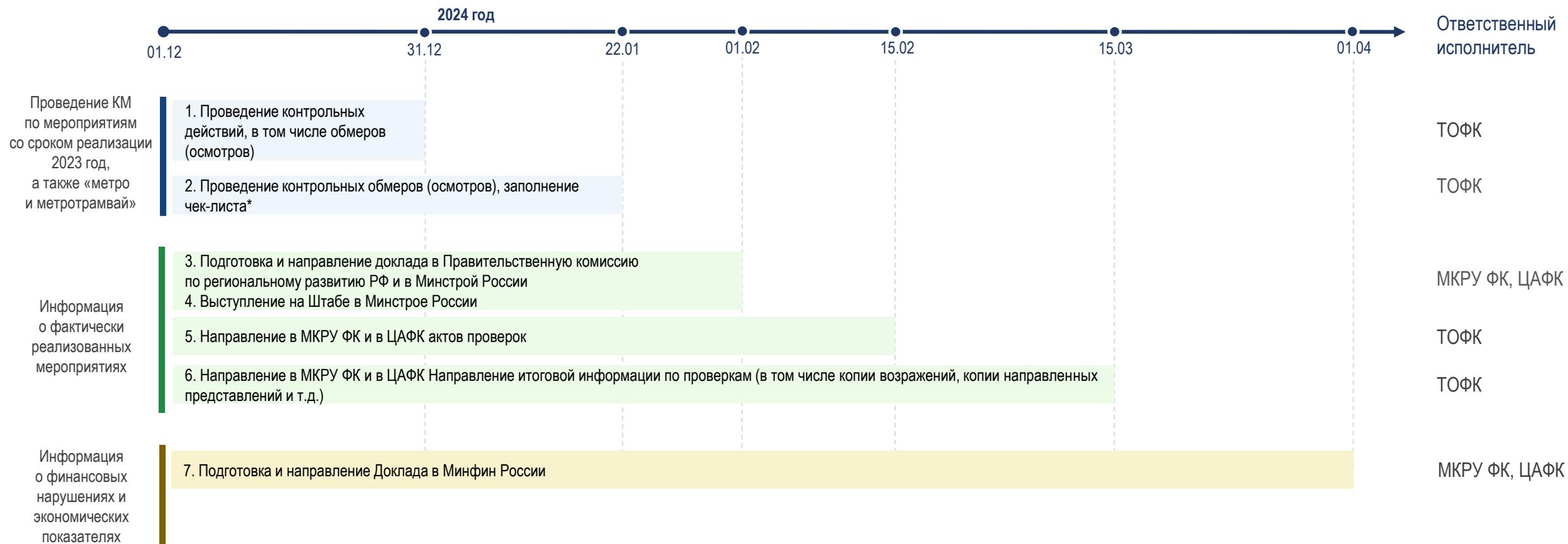
НАРУШЕНИЕ

Не обеспечен принцип эффективности использования бюджетных средств, а именно:

В рамках исполнения ГК в 2022 году по акту о приемке выполненных работ **принята и оплачена запорная арматура** производства vag: поворотный затвор vag-ekk dn 1000 pn25 с электропривод auma sa 10.2 в количестве 28 шт. и **демонтажная вставка** vag klamflex variplus-dj dn1000 pn 25 в количестве 28 шт. **на общую сумму 180 438 280,80 рубля, при фактической стоимости данной запорной арматуры у официального поставщика ООО «ВАГ-АРМАТУРЕН РУС» в сумме 53 763 507,56 рубля, что свидетельствует о завышении стоимости строительной продукции**

**ЗАВЫШЕНИЕ
НА ОБЩУЮ СУММУ**

**126 674 773,24
рубля**



Форма чек-листа

- Мероприятие – ***
- Сроки – ***
- Акт ввода – ***
- Финансирование – ***
- Фото-материалы – ***
- Достижение строительных показателей – ***



Постановление Правительства Российской Федерации от 31.03.2023 № 525 «Об утверждении Правил предоставления Федеральным казначейством бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета и о внесении изменения в пункт 12(1) Положения о Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации»

Субъект РФ

Направление Заявления о предоставлении специального казначейского кредита



Федеральное казначейство

1. Подготовка соглашения, а также согласование заключения соглашения с Минфином России
2. Заключение соглашения с субъектом РФ



Минфин России

Согласование предоставления специального казначейского кредита бюджету субъекта РФ

УСЛОВИЯ КРЕДИТА

3% ГОДОВЫХ

на срок до **15 лет**

с условиями его погашения ежегодно равными долями согласно графику, начиная с 3-го года предоставления, и возможностью его досрочного погашения

НАПРАВЛЕНИЯ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СРЕДСТВ БЮДЖЕТНОГО КРЕДИТА

- проектирование, строительство, реконструкция (модернизация), капитальный ремонт объектов коммунальной, транспортной, социальной инфраструктур, технологическое присоединение к сетям инженерно-технического обеспечения;
- проектирование, строительство, реконструкция (модернизация), капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения - для ДНР, ЛНР, Запорожской области и Херсонской области;
- проектирование, строительство, реконструкция (модернизация), капитальный ремонт объектов коммунальной, транспортной, социальной, туристской инфраструктур, приобретение транспортных средств и подвижного состава городского транспорта общего пользования, технологическое присоединение к сетям инженерно-технического обеспечения, выполнение работ по благоустройству территорий - для городов, являющихся административными центрами субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, городов с населением свыше 50 тыс. человек по состоянию на 1 января 2021 г., расположенных на территории Дальневосточного федерального округа, а также г. Тынды и г. Северобайкальска и иных населенных пунктов, включенных в мастер-планы указанных городов;
- приобретение подвижного состава пассажирского транспорта общего пользования, в том числе по договору финансовой аренды (лизинга);
- реконструкция, модернизация действующих котельных, работающих на угле и мазуте, при их переводе на биотопливо (в том числе пеллеты) и проектирование, строительство новых котельных, работающих на биотопливе, с учетом приоритетности модернизации и строительства этих котельных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного и Северо-Западного федеральных округов.



№ п/п	Наименование направлений проектов СКК	Лимиты СКК, доведенные письмом Минфина России	Кол-во субъектов РФ в рамках направления СКК	Кол-во субъектов РФ, представивших Заявления	Кол-во субъектов РФ, заключивших Соглашение*	Суммы СКК по Соглашениям, всего	Суммы СКК, предоставленные субъектам РФ
1	2	3	4	5	6	7	8
	ВСЕГО	179 787 788,17				11 800 000,00	6 500 000,00
1	Инфраструктура	75 000 000,00	32		1		
2	Новые субъекты РФ	25 000 000,00	4	3	1	11 500 000,00	6 500 000,00
3	ДФО	29 787 788,17	11	5			
4	Транспорт	50 000 000,00	73	36	2	300 000,00	

* по состоянию на 13.09.2023 Федеральное казначейство заключило соглашения с Алтайским краем, Республикой Коми, Псковской областью и Донецкой Народной Республикой



ФЕДЕРАЛЬНОЕ
КАЗНАЧЕЙСТВО

Спасибо за внимание!

