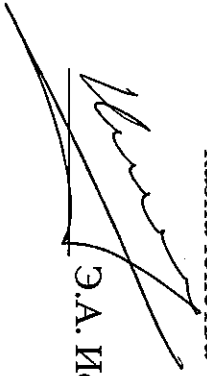


Заместитель руководителя
Федерального
казначейства


Э.А. Исаев

Министр Правительства
Москвы, начальник Главного
контрольного управления


Г. Москвиты

Г.А. Данчиков

Директор Департамента бюджетной
методологии и финансовой отчетности в
государственном секторе Министерства
финансов Российской Федерации


С.В. Романов

ОТЧЕТ О РАБОТЕ СОВЕТА ПО ВОПРОСАМ ВНУТРЕННЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ ЗА 2020 ГОД

№ п/п	Мероприятие	Дата проведения/ срок исполнения	Участники мероприятия/ исполнитель	Исполнение
1. Деятельность Координационного комитета Совета по вопросам внутреннего государственного финансового контроля				
1	Заседание Координационного комитета Совета по вопросам внутреннего государственного финансового контроля	В течение 2020 года (при необходимости)	Члены Координационного комитета Совета, секретарь Совета, представители Федерального казначейства, представители управления Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации (по списку)	В связи с осложнением эпидемиологической обстановки в Российской Федерации заседание Координационного комитета Совета не проводилось

№ п/п	Мероприятие	Дата проведения/ срок исполнения	Участники мероприятия/ исполнитель	Исполнение
2. Деятельность Совета по вопросам внутреннего государственного финансового контроля				
1	Актуализация состава Совета по вопросам внутреннего государственного финансового контроля в соответствии с предложениями, поступившими от членов Совета (при необходимости)	Апрель 2020 года	Федеральное казначейство	<p>Приказами Федерального казначейства от 23 января 2020 г. № 7 «О внесении изменений в состав Совета по вопросам внутреннего государственного финансового контроля, утвержденный приказом Федерального казначейства от 9 ноября 2016 г. № 413», от 21 июля 2020 г. № 220 «О внесении изменений в состав Совета по вопросам внутреннего государственного финансового контроля, утвержденный приказом Федерального казначейства от 9 ноября 2016 г. № 413», от 4 декабря 2020 г. № 344 «О внесении изменений в состав Совета по вопросам внутреннего государственного финансового контроля, утвержденный приказом Федерального казначейства от 9 ноября 2016 г. № 413» актуализирован состав Совета в соответствии с предложениями,</p>

№ п/п	Мероприятие	Дата проведения/ срок исполнения	Участники мероприятия/ исполнитель	Исполнение
				<p>поступившими от членов Совета</p> <p>На сайте Совета размещены: обзоры судебной практики по вопросу оценки конглодентных действий при административном производстве по частям 4, 5 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а также по вопросу оценки множества фактов совершенных правонарушений при назначении административного наказания;</p> <p>приказ Федерального казначейства от 6 февраля 2020 г. № 25 «О внесении изменений в Положение о Совете по вопросам внутреннего государственного финансового контроля»;</p> <p>Изменение № 1 в План работы Совета по вопросам внутреннего государственного финансового контроля на 2020 год</p>
2	<p>Наполнение сайта Совета по вопросам внутреннего государственного контроля в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.sovet-gosfinkontrol.ru информацией о деятельности Совета</p>	В течение 2020 года	<p>Уполномоченные члены Совета в соответствии с Регламентом работы официального сайта Совета, Главное контрольное управление г. Москвы</p>	
3	<p>Иное (при необходимости)</p>	Декабрь 2020 года	<p>Федеральное казначейство, Главное контрольное управление г. Москвы,</p>	-

№ п/п	Мероприятие	Дата проведения/срок исполнения	Участники мероприятия/исполнитель	Исполнение
<p align="center">3. Деятельность рабочих групп Совета по вопросам внутреннего государственного финансового контроля</p>				
<p align="center">3.1. Деятельность рабочей группы по формированию модели внутреннего государственного финансового контроля (далее – РГ № 1), председатель – Э.А. Исаев</p>				
1	Сбор, систематизация и анализ поступивших предложений по внесению поправок в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части организации и осуществления внутреннего государственного финансового контроля	Февраль 2020 года	Федеральное казначейство	Обеспечен сбор и обобщение предложений членов Совета по внесению изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации. Указанные предложения отражены в поправках в Бюджетный кодекс Российской Федерации (Федеральный закон от 01.04.2020 № 71-ФЗ), а также при формировании проекта новой редакции Бюджетного кодекса Российской Федерации
2	Участие в разработке предложений по стандартизации в целях реализации перспективной модели	В течение 2020 года	Члены РГ № 1	Принято участие в подготовке предложений по совершенствованию проектов федеральных стандартов внутреннего государственного (муниципального) финансового

№ п/п	Мероприятие	Дата проведения/ срок исполнения	Участники мероприятия/ исполнитель	Исполнение
	Контроль в финансово-бюджетной сфере (по отделным поручениям Министрства финансов Российской Федерации)			Контроль в соответствии с поручениями Минфина России Федеральному казначейству
3	Подведение итогов работы РГ № 1 за 2020 год. Утверждение плана работы РГ № 1 на 2021 год	Декабрь 2020 года	Члены РГ № 1	Подведены итоги работы РГ № 1 за 2020 год. Утвержден план работы РГ № 1 на 2021 год

3.2. Деятельность рабочей группы по стандартизации деятельности органов внутреннего государственного финансового контроля (далее – РГ № 2), председатель – Е.А. Данчиков

1	Обобщение и анализ предложений членов Совета по вопросам внутреннего государственного финансового контроля по нормативному закреплению возможности	I - II кварталы 2020 года	Члены РГ № 2	Предложения от Членов Совета и Рабочей группы не поступали. Реализация пункта перенесена на 2021 год
---	--	---------------------------	--------------	--

№ п/п	Мероприятие	Дата проведения/ срок исполнения	Участники мероприятия/ исполнитель	Исполнение
	<p>Механизмов передачи полномочий по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля органам внутреннего государственного финансового контроля, являющихся органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации</p>			
2	<p>Подготовка и представление в Министерство финансов Российской Федерации замечаний и предложений к проектам федеральных стандартов внутреннего государственного</p>	<p>1 - II кварталы 2020 года, по мере необходимости при поступлении проектов федеральных стандартов из Минфина России</p>	<p>Члены РГ № 2</p>	<p>Реализация пункта осуществлялась во взаимодействии с членами Рабочей группы № 2 и Минфина России в рабочем порядке на регулярной основе в течение года</p>

№ п/п	Мероприятие	Дата проведения/ срок исполнения	Участники мероприятия/ исполнитель	Исполнение
	(муниципального) финансового контроля			
3	<p>Практика определения неправомерного расходования бюджетных средств, в том числе размера ущерба.</p> <p>Доказательство размера ущерба, дополнительного расходования бюджетных средств и (или) уменьшения количества товаров, работ, услуг для государственных (муниципальных) нужд. Возмещение ущерба в натуральном или стоимостном выражении</p>	Декабрь 2020 года	Члены РГ № 2	<p>Реализация пункта перенесена на 2021 год</p>

№ п/п	Мероприятие	Дата проведения/ срок исполнения	Участники мероприятия/ исполнитель	Исполнение
4	Сбор, обобщение, представление в адрес Минфина России предложений по внесению поправок в Бюджетный кодекс Российской Федерации	В течение года, по мере необходимости при поступлении предложений членов РГ № 2	Члены РГ № 2	Реализация пункта осуществлялась во взаимодействии с членами Рабочей группы № 2 и Минфина России в рабочем порядке на регулярной основе в течение года
5	Сбор, анализ и обобщение практики привлечения к административной ответственности в финансово-бюджетной сфере. Подготовка и размещение на сайте Совета по вопросам внутреннего государственного финансового контроля в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» аналитических и информационных обзоров по	В течение года, по мере формирования практики применения новой редакции Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях	Члены РГ № 2	Предложения от членов Совета и Рабочей группы № 2 не поступали. Реализация пункта перенесена на 2021 год

№ п/п	Мероприятие	Дата проведения/ срок исполнения	Участники мероприятия/ исполнитель	Исполнение
	применению мер административной ответственности			
6	Анализ и обобщение предложений членов рабочих групп по дополнению (изменению) Классификатора нарушений (рисков), выявляемых органами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля	В течение 2020 года	Члены РГ № 2	Предложения от членов Совета и Рабочей группы № 2 не поступали
7	Актуализация Классификатора на сайте Совета по вопросам внутреннего государственного финансового контроля в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	Не более пяти рабочих дней с даты утверждения	Члены РГ № 2	Предложения от членов Совета и Рабочей группы № 2 не поступали

№ п/п	Мероприятие	Дата проведения/ срок исполнения	Участники мероприятия/ исполнитель	Исполнение
8	Подведение итогов работы РГ № 2 за 2020 год. Утверждение плана работы РГ № 2 на 2021 год	Декабрь 2020 года	Члены РГ № 2	В течение 2020 года с учетом поступающей информации от Федерального казначейства и членов Совета, являющихся представителями иных органов контроля, Главконтролем осуществлялось наполнение и поддержка сайта Совета. Подведены итоги работы РГ № 2 за 2020 год. Утвержден план работы РГ № 2 на 2021 год
3.3. Деятельность рабочей группы по выработке подходов к организации контроля в сфере закупок (далее – РГ № 3), председатель - Д.В. Малыхин				
1	Обобщение практики рассмотрения дел об административных правонарушениях в сфере закупок органами внутреннего государственного финансового контроля	I - IV кварталы 2020 года	Члены РГ № 3	В целях обеспечения единообразного подхода органов внутреннего государственного финансового контроля при осуществлении административного производства проведено обобщение судебной практики по вопросу оценки при административном производстве конглодентных действий по фактам изменения условий заключенных

№ п/п	Мероприятие	Дата проведения/ срок исполнения	Участники мероприятия/ исполнитель	Исполнение
				<p>контрактов без заключения дополнительных соглашений в письменной форме (части 4, 5 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях). По результатам проведенного анализа сформулированы основные критерии, по которым суды оценивают действия должностных лиц заказчиков по изменению условий контрактов при их исполнении. Настоящий обзор размещен на официальном сайте Совета.</p> <p>По результатам проведенного на форуме официального сайта Совета обсуждения, а также в целях обеспечения единообразного подхода органов внутреннего государственного финансового контроля при осуществлении административного производства сформирован обзор судебной практики по вопросу оценки множества фактов совершенных правонарушений при назначении административного наказания</p>

№ п/п	Мероприятие	Дата проведения/ срок исполнения	Участники мероприятия/ исполнитель	Исполнение
2	<p>Систематизация практики применения органами внутреннего государственного финансового контроля риск-ориентированного подхода при планировании контрольных мероприятий в сфере закупок для обеспечения государственных нужд.</p> <p>Участие в апробации</p>	<p>I - IV кварталы 2020 года</p>	<p>Члены РГ № 3</p>	<p>Проведена систематизация практики применения органами государственного финансового контроля, являющихся органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, риск-ориентированных критериев при планировании контрольной деятельности в сфере закупок. В связи с утверждением федерального стандарта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля «Планирование проверок, ревизий и обследований», положениями которого установлены риск-ориентированные критерии оценки объектов</p>

№ п/п	Мероприятие	Дата проведения/ срок исполнения	Участники мероприятия/ исполнитель	Исполнение
	<p>применения рискоемких показателей при планировании контрольных мероприятий (совместно с РГ № 1)</p>			<p>контроля при планировании деятельности органа контроля, в течение следующего года будет продолжена работа по изучению практики органов внутреннего государственного финансового контроля по применению указанных критериев и апробация применения рискоемких показателей при планировании контрольных мероприятий в сфере закупок совместно с Рабочей группой по формированию модели внутреннего государственного контроля (проведение апробации с текущего года перенесено на следующий год)</p>
3	<p>Обобщение практики реализации результатов контрольных мероприятий в сфере закупок органами внутреннего государственного финансового контроля</p>	<p>III - IV кварталы 2020 года</p>	<p>Члены РГ № 3</p>	<p>В рамках бюджетных полномочий органы внутреннего государственного финансового контроля проводят, в том числе, проверки соблюдения условий исполнения государственных (муниципальных) контрактов на выполнение работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства. Одним из видов</p>

№ п/п	Мероприятие	Дата проведения/ срок исполнения	Участники мероприятия/ исполнитель	Исполнение
				<p>нарушений, которые выявляются при проведении данных контрольных мероприятий, является оплата заказчиками не выполненных объемов работ (несоответствие фактически выполненных работ, принятым по актам КС-2).</p> <p>В целях повышения эффективности устранения нарушений и реализации результатов указанных контрольных мероприятий Рабочей группой № 3 в текущем году проводилось обобщение практики выдачи органами внутреннего государственного финансового контроля предписаний (представлений) и их обжалования.</p>
4	<p>Заседание (рабочая встреча) рабочей группы по выработке подходов к организации контроля в сфере закупок Совета по вопросам внутреннего государственного финансового контроля</p>	<p>В течение 2020 года</p>	<p>Члены РГ № 3</p>	<p>В связи с осложнением эпидемиологической обстановки в Российской Федерации заседание РГ № 3 не проводилось</p>

№ п/п	Мероприятие	Дата проведения/ срок исполнения	Участники мероприятия/ исполнитель	Исполнение
5	Иное (при необходимости)	В течение 2020 года	Члены РГ № 3	<p>Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576 утверждены Правила осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок.</p> <p>Проведенным анализом установлено, что более чем в 50 субъектах Российской Федерации полномочиями по осуществлению контроля в сфере закупок как органа внутреннего государственного финансового контроля (по части 8 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон</p>

№ п/п	Мероприятие	Дата проведения/ срок исполнения	Участники мероприятия/ исполнитель	Исполнение
				<p>№ 44-ФЗ), так и органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок (по части 3 статьи 99 Закона 44-ФЗ), наделен один и тот же орган исполнительной власти. При этом проверки соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, как правило, проводятся одновременно или одними должностными лицами органа контроля.</p> <p>Данная ситуация характерна и для большинства контрольных органов муниципальных районов, где указанные контрольные полномочия сосредоточены не только в одном органе местного самоуправления, но и фактически осуществляются одним должностным лицом.</p> <p>В целях обеспечения единообразного подхода к организации и проведению контрольных мероприятий проводится обобщение предложений контрольных органов субъектов Российской Федерации по корректировке</p>

№ п/п	Мероприятие	Дата проведения/ срок исполнения	Участники мероприятия/ исполнитель	Исполнение
				отдельных положений постановления Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576
6	Подведение итогов работы РГ № 3 за 2020 год. Утверждение плана работы РГ № 3 на 2021 год	Декабрь 2020 года	Члены РГ № 3	Подведены итоги работы РГ № 3 за 2020 год. Утвержден план работы РГ № 3 на 2021 год

3.4. Деятельность рабочей группы по выработке подходов к реализации результатов контрольных мероприятий в сфере бюджетных правоотношений и сфере закупок (далее – РГ № 4), председатель – А.М. Жуков

1	Разработка предложений по оценке финансовой обеспеченности органов внутреннего государственного финансового контроля	Март 2020 года	Члены РГ № 4	В связи со сложной эпидемиологической ситуацией и необходимостью оперативного реагирования на возникающие потребности в сфере противодействия распространения COVID-19, мероприятия, запланированные к проведению в 2020 году, перенесены на 2021 год, с целью продолжения их обсуждения и обобщения опыта членов Рабочей группы № 4
---	--	----------------	--------------	--

№ п/п	Мероприятие	Дата проведения/срок исполнения	Участники мероприятия/исполнитель	Исполнение
2	<p>Очное заседание РГ № 4 в г. Санкт - Петербурге</p>	Июнь 2020 года	Члены РГ № 4	<p>В целях выполнения рекомендаций Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека об ограничении участия работников в массовых мероприятиях на период эпидемиологического неблагополучия и дальнейшего недопущения распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19 очное заседание Рабочей группы № 4, запланированное к проведению в июне 2020 года в г. Санкт-Петербурге, перенесено на июнь 2021 года</p>
3	<p>Доработка показателей оценки эффективности деятельности органов внутреннего государственного финансового контроля с учетом представленных предложений членами Совета по вопросам</p>	Август 2020 года	Члены РГ № 4	<p>В соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля</p>

№ п/п	Мероприятие	Дата проведения/ срок исполнения	Участники мероприятия/ исполнитель	Исполнение
	<p>внутреннего государственного финансового контроля</p>			<p>ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» органы внутреннего государственного финансового контроля субъектов Российской Федерации приостанавливали контрольные мероприятия, осуществляемые в рамках внутреннего государственного финансового контроля, в период с апреля по август 2020 года. При этом, деятельность была переориентирована на непрерывное превентивное обеспечение эффективности расходования бюджетных средств на мероприятия по противодействию распространению COVID-19 на территории субъекта Российской Федерации, надлежащее финансово-экономическое обоснование возникающих потребностей, в том числе на:</p> <ul style="list-style-type: none"> - приобретение средств индивидуальной защиты, средств дезинфекции, расходных материалов; - приобретение аппаратов
4	<p>Разработка предложений по интеграции результатов контрольных мероприятий органов внутреннего государственного финансового контроля с оценкой качества менеджмента администраторов средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации</p>	Октябрь 2020 года	Члены РГ № 4	

№ п/п	Мероприятие	Дата проведения/ срок исполнения	Участники мероприятия/ исполнитель	Исполнение
				<p>искусственной вентиляции легких для медицинских организаций;</p> <p>- приобретение оборудования и тест-систем;</p> <p>- оснащение коечного фонда медицинских организаций для оказания медицинской помощи больным COVID-19;</p> <p>- введение в эксплуатацию дополнительных площадей медицинских учреждений для увеличения коечного фонда;</p> <p>- обеспечение перевозок, в том числе таксомоторным видом транспорта отдельных категорий пациентов;</p> <p>- временное размещение медицинского персонала в гостиничном фонде, а также лиц, имеющих признаки COVID-19 с целью обеспечения режима изоляции (карантина);</p> <p>- выплаты медицинским работникам, пострадавшим в результате оказания помощи пациентам с COVID-19, а также выплаты в случае гибели медицинских работников при оказании помощи;</p>

№ п/п	Мероприятие	Дата проведения/ срок исполнения	Участники мероприятия/ исполнитель	Исполнение
				<p>- выплаты стимулирующего характера за особые условия труда медицинским работникам;</p> <p>- обеспечение лекарственными препаратами при лечении пациентов с COVID-19 на дому;</p> <p>- обеспечение продовольственными наборами обучающихся при организации дистанционного обучения в рамках мероприятий по противодействию COVID-19;</p> <p>- выплаты пособий по безработице и дополнительные меры поддержки на детей для родителей, оставшихся без работы с 1 марта 2020 года.</p> <p>Дополнительно следует отметить, что Комитет участвовал в подготовке правовых актов</p> <p>в части регулирования порядка, объема, категории, методики расчета выплат стимулирующего характера. В режиме реального времени рассматривались жалобы граждан, поступающие через систему «Инцидент-менеджмент» на предмет правильности и своевременности</p>

№ п/п	Мероприятие	Дата проведения/ срок исполнения	Участники мероприятия/ исполнитель	Исполнение
				<p>выплат стимулирующего характера медработникам, а также выплат пособий по безработице для граждан, в том числе дополнительных выплат на детей. Комитетом осуществлялся онлайн мониторинг соблюдения сроков поставки и соответствия комплектации продуктовых наборов для обучающихся утвержденным требованиям, своевременности и оперативности при начислении стимулирующих выплат медицинским работникам.</p> <p>Даже в условиях ограничения проведения контрольных мероприятий за расходованием бюджетных средств Санкт-Петербурга в условиях распространения COVID-19, Комитетом выдавались оперативные рекомендации заказчиком Санкт-Петербурга об устранении возможных рисков и разъяснения о соблюдении действующего законодательства,</p> <p>что позволило:</p> <ul style="list-style-type: none"> - снизить количество контрактов, заключаемых с единственным

№ п/п	Мероприятие	Дата проведения/ срок исполнения	Участники мероприятия/ исполнитель	Исполнение
				<p>поставщиком без наличия чрезвычайных обстоятельств;</p> <ul style="list-style-type: none"> - уменьшить нагрузку на Резервный фонд Санкт-Петербурга; - ускорить принятие решений об оснащении медицинских учреждений необходимым оборудованием и средствами защиты; - обеспечить доведение адресной социальной помощи до граждан Санкт-Петербурга; - распространить опыт Санкт-Петербурга по непрерывному обеспечению эффективности расходовании бюджетных средств на мероприятия по противодействию распространению COVID-19
5	<p>Подведение итогов работы РГ № 4 за 2020 год. Утверждение плана работы РГ № 4 на 2021 год</p>	Декабрь 2020 года	Члены РГ № 4	<p>Подведены итоги работы РГ № 4 за 2020 год. Утвержден план работы РГ № 4 на 2021 год</p>