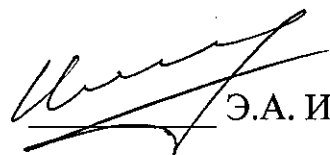
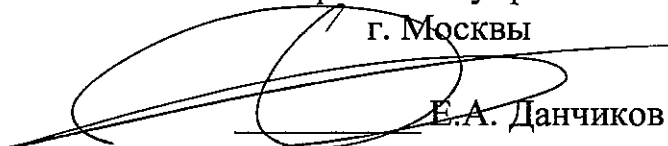


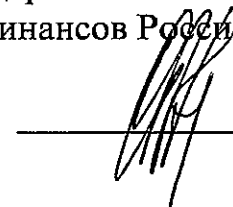
Заместитель руководителя  
Федерального  
казначейства

  
Э.А. Исаев

Министр Правительства Москвы,  
начальник Главного  
контрольного управления  
г. Москвы

  
Е.А. Данчиков

Директор Департамента бюджетной  
методологии и финансовой отчетности в  
государственном секторе Министерства  
финансов Российской Федерации

  
С.В. Романов

ОТЧЕТ О РАБОТЕ СОВЕТА ПО ВОПРОСАМ ВНУТРЕННЕГО  
ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ ЗА 2021 ГОД  
(далее – Совет)

№ п/п	Мероприятие	Дата проведения/ срок исполнения	Участники мероприятия/ исполнитель	Исполнение
<b>1. Деятельность Координационного комитета Совета</b>				
1	Заседание Координационного комитета Совета	В течение 2021 года (при необходимости)	Члены Координационного комитета Совета, секретарь Совета, представители Федерального казначейства, представители территориальных органов Федерального казначейства (по списку)	Необходимость в проведении заседания Координационного комитета Совета отсутствовала

№ п/п	Мероприятие	Дата проведения/ срок исполнения	Участники мероприятия/ исполнитель	Исполнение
<b>2. Деятельность Совета</b>				
1	Заседание Совета	Апрель 2021 года	Члены Координационного комитета Совета, члены Совета, секретарь Совета, представители Федерального казначейства, представители территориальных органов Федерального казначейства (по списку)	<p>Заседание Совета проведено 27 апреля 2021 года (Протокол от 27 апреля 2021 года № 1), обсуждены следующие вопросы:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– задачи в сфере методологического обеспечения внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля на 2021 год;</li> <li>– подходы к оценке действий объекта контроля в случаях нецелевого, неэффективного использования бюджетных средств, сформированные Федеральным казначейством и Счетной палатой Российской Федерации;</li> <li>– цифровизация в сфере закупок, развитие инструментов риск-ориентированного подхода при осуществлении контроля в сфере закупок;</li> <li>– ключевые проблемы развития внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля на современном этапе;</li> </ul>

№ п/п	Мероприятие	Дата проведения/ срок исполнения	Участники мероприятия/ исполнитель	Исполнение
				– реализация Федеральным казначейством аналитических полномочий: итоги и перспективы; – формирование единых механизмов квалификации
				нарушений в бюджетно-финансовой сфере; – совершенствование внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля в условиях применения федеральных стандартов; – реализация контрольной деятельности в сфере бюджетных правоотношений и сфере закупок в условиях COVID-19.
2	Наполнение сайта Совета в информационно- телекоммуникационной сети «Интернет» <a href="http://www.sovet-gosfinkontrol.ru">www.sovet-gosfinkontrol.ru</a> информацией о деятельности Совета	В течение 2021 года	Уполномоченные члены Совета в соответствии с Регламентом работы официального сайта Совета, Главное контрольное управление г. Москвы	На сайте Совета размещены: План работы Совета на 2021 год; Приказ Федерального казначейства от 16 апреля 2021 г. № 123 «О внесении изменений в состав Совета по вопросам внутреннего государственного финансового контроля, утвержденный приказом Федерального казначейства от 9 ноября 2016 г. № 413»;

№ п/п	Мероприятие	Дата проведения/ срок исполнения	Участники мероприятия/ исполнитель	Исполнение
				информация по заседанию Совета от 27 апреля 2021 года
3	Актуализация состава Совета в соответствии с предложениями, поступившими от членов Совета (при необходимости)	В течение 2021 года	Федеральное казначейство	Приказом Федерального казначейства от 16 апреля 2021 г. № 123 «О внесении изменений в состав Совета по вопросам внутреннего государственного финансового контроля, утвержденный приказом Федерального казначейства от 9 ноября 2016 г. № 413» актуализирован состав Совета в соответствии с предложениями, поступившими от членов Совета
4	Иное (при необходимости)	В течение 2021 года	Федеральное казначейство, Главное контрольное управление г. Москвы, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации	-

№ п/п	Мероприятие	Дата проведения/ срок исполнения	Участники мероприятия/ исполнитель	Исполнение
<b>3. Деятельность рабочих групп Совета</b>				
<b>3.1. Деятельность рабочей группы по формированию модели внутреннего государственного финансового контроля (далее – РГ № 1), председатель – Э.А. Исаев</b>				
1	Проведение заседания РГ № 1	В период проведения заседания Совета	Федеральное казначейство, Главное контрольное управление г. Москвы, члены РГ № 1	Заседание Совета проведено 27 апреля 2021 года (Протокол от 27 апреля 2021 года № 1)
2	Участие в разработке предложений по внесению изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ), в проект новой редакции Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – НРБК) в части расширения полномочий органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля (государственного (муниципального) финансово-бюджетного контроля)	В течение 2021 года	Федеральное казначейство, Члены РГ № 1	Обеспечены формирование, сбор, обобщение, систематизация и анализ предложений членов Совета по внесению изменений в БК РФ. Предложения в том числе отражены в поправках в БК РФ (Федеральные законы от 1 июля 2021 года № 244-ФЗ, от 29 ноября 2021 года № 384-ФЗ), а также учтены при подготовке предложений в проект НРБК

№ п/п	Мероприятие	Дата проведения/ срок исполнения	Участники мероприятия/ исполнитель	Исполнение
	Участие в разработке предложений по			Обеспечены формирование, сбор обобщение, систематизация и анализ предложений членов Совета по совершенствованию федеральных стандартов. Предложения по совершенствованию федеральных стандартов с учетом
3	совершенствованию федеральных стандартов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля (далее – федеральные стандарты) с учетом правоприменительной практики	В течение 2021 года	Федеральное казначейство, Члены РГ № 1	правоприменительной практики в том числе отражены в поправках в федеральные стандарты (постановление Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2021 года № 1504), также с Министерством финансов Российской Федерации проработан следующий пакет поправок в федеральные стандарты
4	Подведение итогов работы РГ № 1 за 2021 год. Утверждение плана работы РГ № 1 на 2022 год	Декабрь 2021 года	Федеральное казначейство, Члены РГ № 1	Подведены итоги работы РГ № 1 за 2021 год. Утвержден план работы РГ № 1 на 2022 год.
<b>3.2. Деятельность рабочей группы по стандартизации деятельности органов внутреннего государственного финансового контроля (далее – РГ № 2), председатель – Е.А. Данчиков</b>				

№ п/п	Мероприятие	Дата проведения/ срок исполнения	Участники мероприятия/ исполнитель	Исполнение
1	<p>Обобщение и анализ предложений членов Совета по нормативному закреплению возможности и механизмов передачи полномочий по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля органам внутреннего государственного финансового контроля, являющихся органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации</p>	I полугодие 2021 года	Члены РГ № 2	<p>Осуществлено обобщение и анализ предложений членов Совета по нормативному закреплению возможности и механизмов передачи полномочий по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля органам государственного финансового контроля, являющихся органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. 72 % субъектов Российской Федерации не поддержали передачу полномочий</p>
2	<p>Подготовка и представление в Министерство финансов Российской Федерации замечаний и предложений к действующим федеральным стандартам по результатам их практического применения</p>	<p>В течение 2021 года, по мере необходимости при поступлении предложений членов РГ № 2</p>	Члены РГ № 2	<p>Замечания и предложения по федеральным стандартам по результатам их практического применения регулярно обсуждаются с представителями Министерства финансов Российской Федерации на заседаниях Рабочей группы по вопросам совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, а также в рабочем порядке с участием представителей органов внутреннего</p>

№ п/п	Мероприятие	Дата проведения/ срок исполнения	Участники мероприятия/ исполнитель	Исполнение
				государственного финансового контроля субъектов Российской Федерации
				В рамках Межрегиональной конференции «Взаимодействие органов государственного контроля и новации в контрольной деятельности» представителем Главконтроля представлен доклад по теме «Формирование единых механизмов квалификации нарушений в бюджетно-финансовой сфере», в рамках которого освещались в том числе вопросы доказательств, квалификации неправомерного использования бюджетных средств, приводящего к ущербу, выработки единых подходов к определению нарушений. Проведение дальнейшей работы по вопросам квалификации и взыскания неправомерного расходования (ущерба) запланировано на 2022 год.
3	Практика определения неправомерного расходования бюджетных средств, в том числе размера ущерба. Доказательство размера ущерба, дополнительного расходования бюджетных средств и (или) уменьшения количества товаров, работ, услуг для государственных (муниципальных) нужд. Возмещение ущерба в натуральном или стоимостном выражении	II полугодие 2021 года	Члены РГ № 2	



№ п/п	Мероприятие	Дата проведения/ срок исполнения	Участники мероприятия/ исполнитель	Исполнение
4	Сбор, обобщение, представление в адрес Минфина России предложений по внесению поправок в БК РФ	В течение 2021 года, по мере необходимости при поступлении предложений членов РГ № 2	Члены РГ № 2	Предложения от членов Совета и Рабочей группы не поступали
5	Сбор, анализ и обобщение практики привлечения к административной ответственности в финансово-бюджетной сфере. Подготовка и размещение на сайте Совета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» аналитических и информационных обзоров по применению мер административной ответственности	В течение 2021 года, по мере формирования практики применения новой редакции Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях	Члены РГ № 2	Предложения от членов Совета и Рабочей группы не поступали
6	Анализ и обобщение предложений членов рабочих групп по дополнению (изменению) Классификатора нарушений (рисков), выявляемых органами	В течение 2021 года	Члены РГ № 2	В настоящее время ведется работа по обобщению предложений по дополнению (изменению) Классификатора нарушений (рисков), выявляемых органами внутреннего государственного

№ п/п	Мероприятие	Дата проведения/ срок исполнения	Участники мероприятия/ исполнитель	Исполнение
	внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля			(финансового) контроля (далее - Классификатор). Также в адрес членов РГ № 2 направлен проект Регламента ведения Классификатора,
				в настоящее время предложения обобщаются, разрабатывается проект соответствующего приказа Главконтроля
7	Актуализация Классификатора на сайте Совета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	Не более пяти рабочих дней с даты утверждения	Члены РГ № 2	Актуализация Классификатора на сайте Совета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не требовалась в связи с отсутствием изменений в Классификаторе
8	Иное (при необходимости)	В течение 2021 года	Члены РГ № 2	С учетом поступающей информации от Федерального казначейства и членов Совета, являющихся представителями иных органов контроля, Главконтролем осуществлялось наполнение и поддержка сайта Совета
9	Подведение итогов работы РГ № 2 за 2021 год. Утверждение плана работы РГ № 2 на 2022 год	Декабрь 2021 года	Члены РГ № 2	Подведены итоги работы РГ № 2 за 2021 год. Утвержден план работы РГ № 2 на 2022 год

№ п/п	Мероприятие	Дата проведения/ срок исполнения	Участники мероприятия/ исполнитель	Исполнение
<b>3.3. Деятельность рабочей группы по выработке подходов к организации контроля в сфере закупок (далее – РГ № 3), председатель - Д.В. Малыхин</b>				
1	Обобщение практики реализации результатов контрольных мероприятий в сфере закупок органами внутреннего государственного финансового контроля (в части закупок работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства)	В течение 2021 года	Члены РГ № 3	В рамках бюджетных полномочий органы внутреннего государственного финансового контроля проводят, в том числе, проверки соблюдения условий исполнения государственных (муниципальных) контрактов на выполнение работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства. Одним из видов нарушений, которые выявляются при проведении данных контрольных мероприятий, является оплата заказчиками не выполненных объемов работ (несоответствие фактически выполненных работ, принятым по актам КС-2). В целях повышения эффективности устранения нарушений и реализации результатов указанных контрольных мероприятий Рабочей группой в текущем году проведено

№ п/п	Мероприятие	Дата проведения/ срок исполнения	Участники мероприятия/ исполнитель	Исполнение
				обобщение практики выдачи органами внутреннего государственного финансового контроля предписаний (представлений) и их обжалования.
				Результаты и предложения по совершенствованию законодательства в части реализации результатов контрольных мероприятий подготовлены для размещения на сайте Совета и для направления в Министерство финансов Российской Федерации
2	Участие в апробации применения рискованных показателей при планировании контрольной деятельности совместно с Федеральным казначейством	В течение 2021 года	Члены РГ № 3, Федеральное казначейство	Продолжена работа по изучению практики контрольных органов по апробации применения рискованных показателей при планировании контрольных мероприятий в сфере закупок совместно с Федеральным казначейством (проведение апробации с текущего года перенесено на следующий год). В Федеральное казначейство

№ п/п	Мероприятие	Дата проведения/ срок исполнения	Участники мероприятия/ исполнитель	Исполнение
				направлены предложения по составу участников пилотного проекта из членов Рабочей группы: Алтайский край, Челябинская область, Вологодская область, Приморский край, Кировская область.
3	Подготовка предложений по: - унификации подходов осуществления контроля в сфере закупок, предусмотренного частью 3 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», и контроля, осуществляемого в соответствии с частью 8 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения	В течение 2021 года	Члены РГ № 3	Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576 утверждены Правила осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок. В большинстве субъектов Российской Федерации полномочиями по осуществлению контроля в сфере закупок как органа

№ п/п	Мероприятие	Дата проведения/ срок исполнения	Участники мероприятия/ исполнитель	Исполнение
	<p>государственных и муниципальных нужд»; - уточнению полномочий органов внутреннего государственного контроля при осуществлении контрольных мероприятий в сфере закупок и производства по делам об административных правонарушениях</p>			<p>внутреннего государственного финансового контроля (по части 8 статьи 99 Закона 44-ФЗ), так и органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок (по части 3 статьи 99 Закона 44-ФЗ), наделен один и тот же орган исполнительной власти. При этом проверки соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, как правило, проводятся одновременно или одними должностными лицами контрольного органа.</p> <p>Данная ситуация характерна и для большинства контрольных органов муниципальных районов, где указанные контрольные полномочия сосредоточены не только в одном органе местного самоуправления, но и фактически осуществляются одним должностным лицом.</p> <p>В целях обеспечения единообразного подхода к организации и проведению</p>

№ п/п	Мероприятие	Дата проведения/ срок исполнения	Участники мероприятия/ исполнитель	Исполнение
				контрольных мероприятий Рабочей группой проведено обобщение предложений контрольных органов субъектов Российской Федерации по корректировке отдельных
				положений постановления Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576. Обобщенные предложения направлены в ФАС России, а также подготовлены к направлению в Министерство финансов Российской Федерации
4	Обобщение административной практики в сфере закупок	В течение 2021 года	Члены РГ № 3	В целях обеспечения единообразного подхода органов контроля при осуществлении административного производства проведено обобщение судебной практики по вопросу оценки при административном производстве действий должностных лиц при приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги или отдельного этапа исполнения контракта в случае несоответствия

№ п/п	Мероприятие	Дата проведения/ срок исполнения	Участники мероприятия/ исполнитель	Исполнение
				<p>этих товара, работы, услуги либо результатов выполненных работ условиям контракта, если выявленное несоответствие не устранено поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и привело к дополнительному расходованию средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации или уменьшению количества поставляемых товаров, объема выполняемых работ, оказываемых услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (часть 10 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).</p>
				<p>По результатам проведенного анализа сформулированы основные критерии, по которым суды оценивают действия должностных лиц заказчиков при ненадлежащей приемке поставленного товара (выполненной работы, оказанных</p>



№ п/п	Мероприятие	Дата проведения/ срок исполнения	Участники мероприятия/ исполнитель	Исполнение
				услуг). Настоящий обзор подготовлен для размещения на официальном сайте Совета.
5	Иное (при необходимости)	В течение 2021 года	Члены РГ № 3	-
6	Подведение итогов работы РГ № 3 за 2021 год. Утверждение плана работы РГ № 3 на 2022 год	Декабрь 2021 года	Члены РГ № 3	Подведены итоги работы РГ № 3 за 2021 год. Утвержден план работы РГ № 3 на 2022 год
<b>3.4. Деятельность рабочей группы по выработке подходов к реализации результатов контрольных мероприятий в сфере бюджетных правоотношений и сфере закупок (далее – РГ № 4)</b>				
1	Доработка (актуализация) предложений по оценке финансовой обеспеченности органов внутреннего государственного финансового контроля с учетом предложений членов Рабочей группы № 4	Май 2021 года	Члены РГ № 4	Проанализированы и обобщены предложения 12 субъектов РФ – членов Рабочей группы № 4

№ п/п	Мероприятие	Дата проведения/ срок исполнения	Участники мероприятия/ исполнитель	Исполнение
	Очное обсуждение с членами Рабочей группы в рамках заседания Рабочей группы № 4 в г. Санкт-Петербурге:			
2	<p>1. Система показателей оценки эффективности деятельности органов внутреннего государственного финансового контроля, сформированная с учетом предложений членов Совета по вопросам внутреннего государственного финансового контроля при Федеральном казначействе.</p> <p>2. Интеграция результатов контрольных мероприятий органов внутреннего государственного финансового контроля с оценкой качества финансового менеджмента администраторов средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации</p>	Июнь 2021 года	Члены РГ № 4	<p>В целях выполнения рекомендаций Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека об ограничении участия работников в массовых мероприятиях на период эпидемиологического неблагополучия и дальнейшего недопущения распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19 очное заседание Рабочей группы № 4, запланированное к проведению в 2021 году в г. Санкт-Петербурге, не состоялось</p>

№ п/п	Мероприятие	Дата проведения/ срок исполнения	Участники мероприятия/ исполнитель	Исполнение
	Обзор практики реализации результатов контрольных мероприятий в соответствии с требованиями федеральных стандартов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля	Ноябрь 2021 года	Члены РГ № 4	Вопросы, предусмотренные планом работы на 2021 год, частично нашли свое отражение в изменениях федеральных стандартов, обсуждены в рабочем порядке членами рабочей группы и дополнительно в очном порядке в декабре 2021 года в г. Санкт-Петербурге в рамках заседания круглого стола «Новации методологии ведения бухгалтерского учета и отчетности государственных финансов, внутреннего государственного контроля и внутреннего финансового аудита».
4	Иное (при необходимости)	В течение 2021 года	Члены РГ № 4	-
5	Подведение итогов работы РГ № 4 за 2021 год. Утверждение плана работы РГ № 4 на 2022 год	Декабрь 2021 года	Члены РГ № 4	Подведены итоги работы РГ № 4 за 2021 год. Утвержден план работы РГ № 4 на 2022 год