



# НОВАЦИИ В ОРГАНИЗАЦИИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИИ МОНИТОРИНГА КАЧЕСТВА ФИНАНСОВОГО МЕНЕДЖМЕНТА В ОРГАНАХ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ ГОРОДА МОСКВЫ

Гонтарь Р.В. начальник управления развития бюджетного процесса и аудита Департамента финансов города Москвы





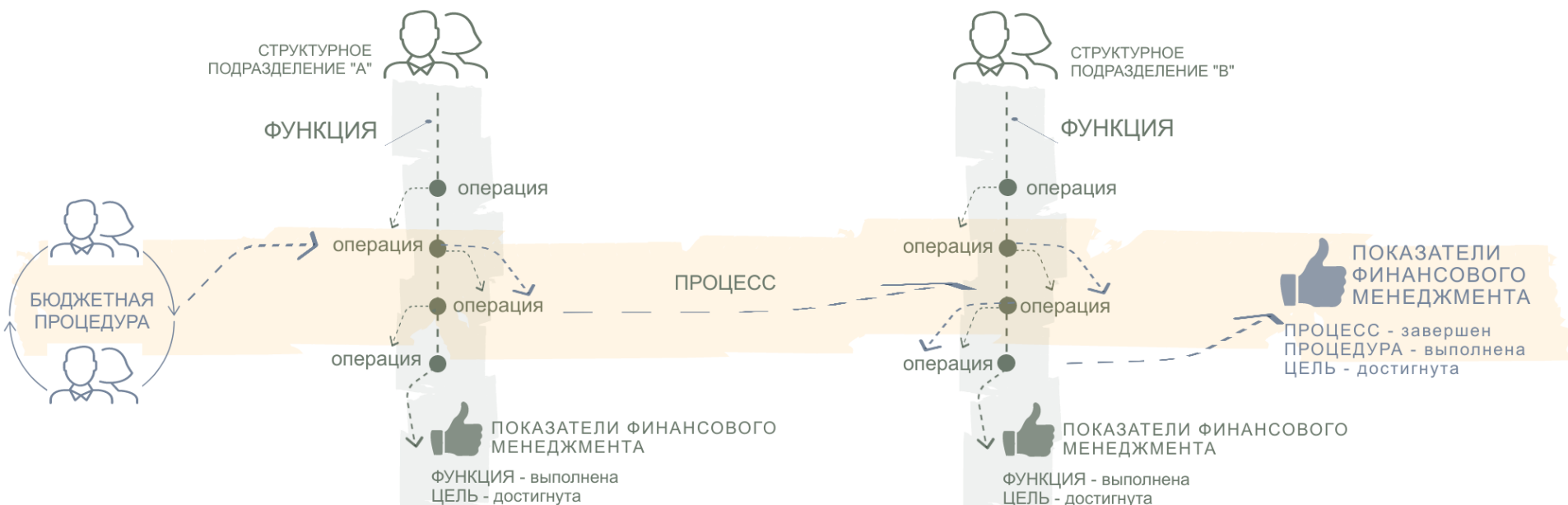
МЕНЕДЖМЕНТ – ЭТО **ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, НАПРАВЛЕННАЯ НА ДОСТИЖЕНИЕ ОПРЕДЕЛЕННЫХ ЗАДАННЫХ ЦЕЛЕЙ** ПУТЕМ ЭФФЕКТИВНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМЕЮЩИХСЯ ФИНАНСОВЫХ, МАТЕРИАЛЬНЫХ И ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ. ФИНАНСОВЫЙ МЕНЕДЖМЕНТ ОДИН ИЗ ВИДОВ ФУНКЦИОНАЛЬНОГО МЕНЕДЖМЕНТА.

НАШИ  
ЦЕЛИ

соблюдать законодательные и нормативные правовые акты при осуществлении своей деятельности;

эффективно и результативно выполнять операции, осуществляемые в рамках исполнения функций, бюджетных процедур и полномочий;

обеспечить достоверность отчетности, осуществлять ведение учета в соответствии с единой методологией учета, составления, представления и утверждения отчетности, установленной МФ РФ, а также ведомственными (внутренними) актами.



МОНИТОРИНГ КАЧЕСТВА ФИНАНСОВОГО МЕНЕДЖМЕНТА – ИНСТРУМЕНТ, ПОЗВОЛЯЮЩИЙ ОЦЕНИТЬ, НАСКОЛЬКО КАЧЕСТВЕННО МЫ ИСПОЛНЯЕМ БЮДЖЕТНЫЕ ПРОЦЕДУРЫ, УПРАВЛЯЕМ АКТИВАМИ, ОСУЩЕСТВЛЯЕМ ЗАКУПКИ ТОВАРОВ, РАБОТ И УСЛУГ (**Т.Е. ИНСТРУМЕНТ, ПОЗВОЛЯЮЩИЙ ОЦЕНИТЬ ДОСТИЖЕНИЕ ЗАДАННЫХ ЦЕЛЕЙ**)



# РИСКИ – СОБЫТИЯ, ОТРИЦАТЕЛЬНО ВЛИЯЮЩИЕ НА ДОСТИЖЕНИЕ ЦЕЛИ

УПРАВЛЕНИЕ РИСКАМИ - ПРОЦЕСС, НАПРАВЛЕННЫЙ НА ОПРЕДЕЛЕНИЕ СОБЫТИЙ, КОТОРЫЕ МОГУТ ВЛИЯТЬ НА ДОСТИЖЕНИЕ ЗАДАННЫХ ЦЕЛЕЙ И УПРАВЛЕНИЕ СВЯЗАННЫМИ С ЭТИМИ СОБЫТИЯМИ РИСКАМИ

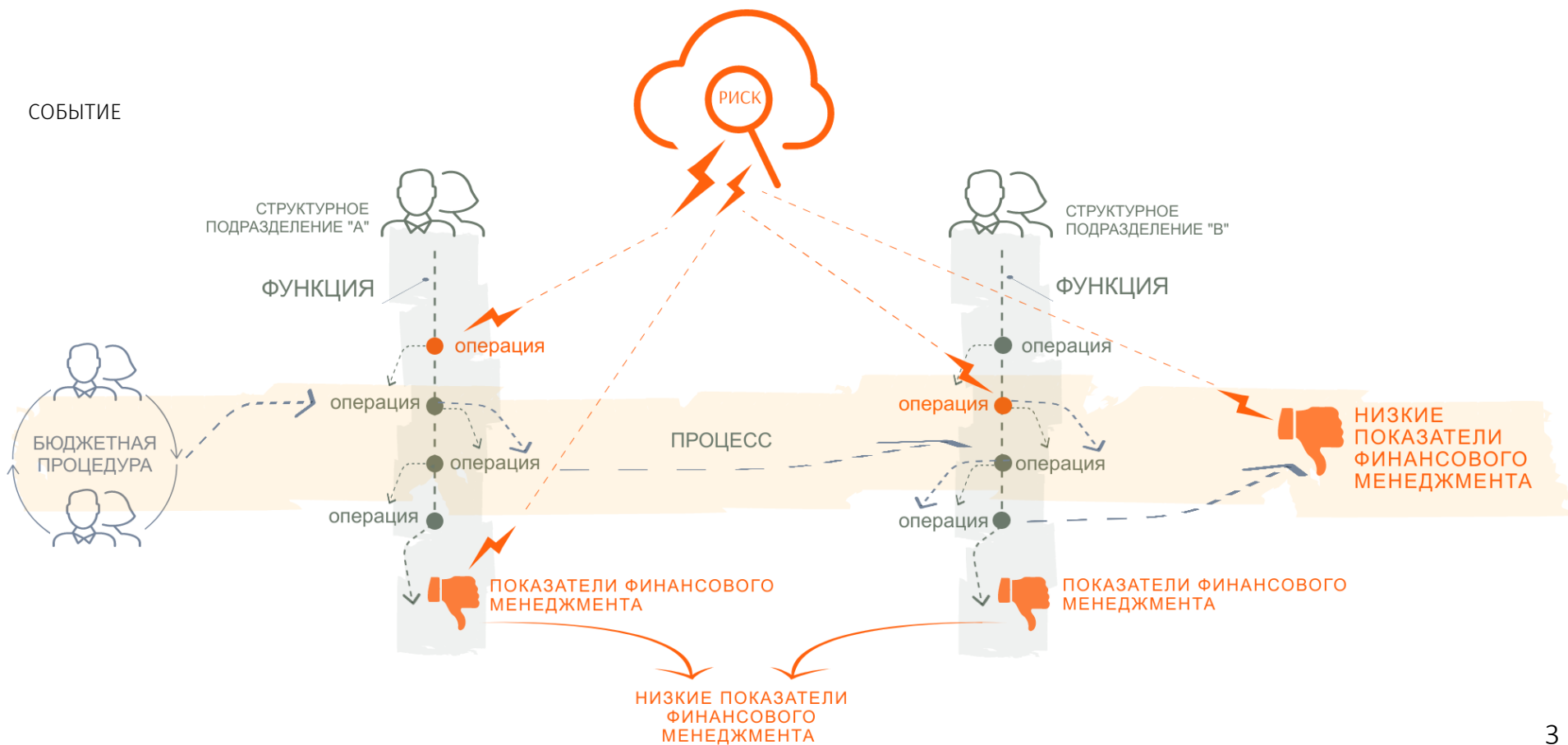
СОБЫТИЕ - это действие или случай, имеющий внутренний или внешний источник. Событие может оказывать положительное или отрицательное воздействие

ВОЗМОЖНОСТИ

события, влияние которых является положительным. Они могут компенсировать отрицательное влияние других событий и (или) положительно влиять на достижение Целей.

РИСКИ

это вероятность возникновения события, которое окажет отрицательное воздействие на достижение Целей





# КАК ЗАЩИТИТЬ СЕБЯ ОТ РИСКОВ

МОДЕЛЬ «ТРЕХ ЛИНИЙ ЗАЩИТЫ» ОПИСАНА НА ПРИМЕРЕ ДЕПАРТАМЕНТА ФИНАНСОВ ГОРОДА МОСКВЫ



РУКОВОДСТВО И СОТРУДНИКИ  
СТРУКТУРНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ

1-я линия

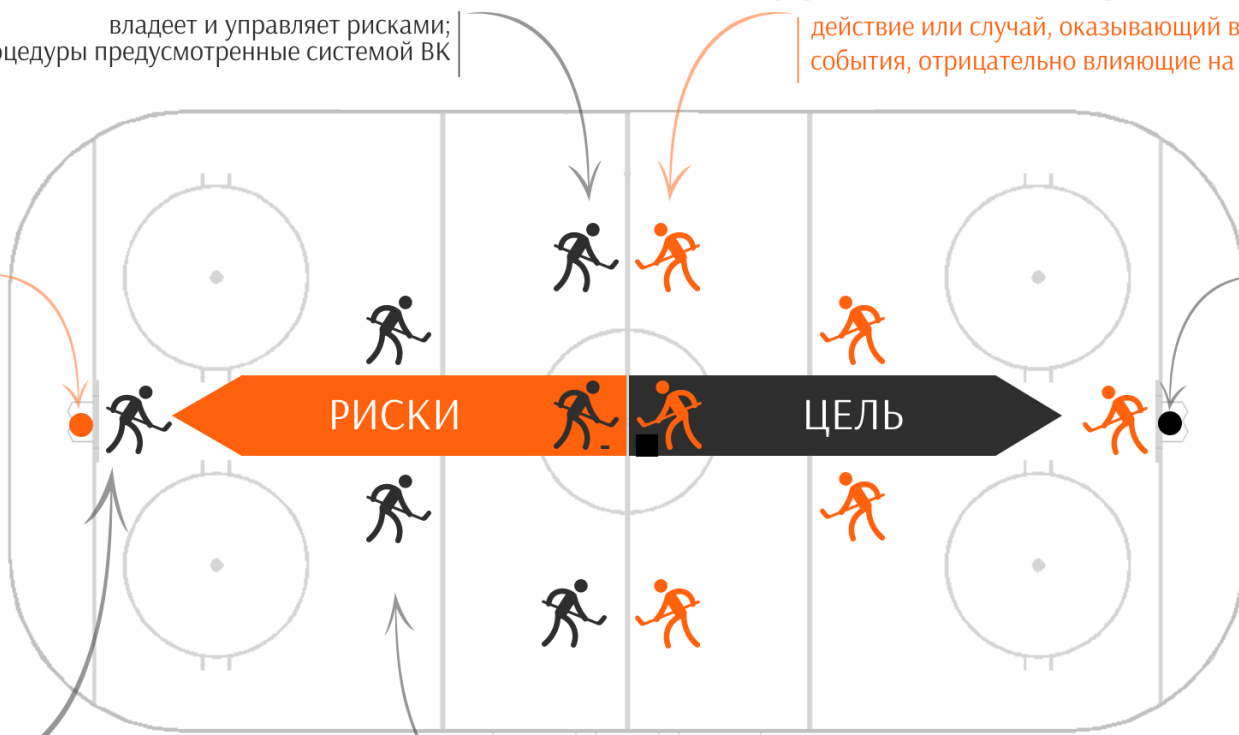
владеет и управляет рисками;  
выполняет процедуры предусмотренные системой ВК

## СОБЫТИЯ И РИСКИ

действие или случай, оказывающий влияние на достижение целей ДФ  
события, отрицательно влияющие на Цели ДФ, представляют собой РИСКИ

## РИСК

не достичь ЦЕЛИ,  
или достигнуть ее  
неэффективно,  
некачественно с  
нарушением  
законодательства



## ЦЕЛЬ ДФ

эффективно, качественно и  
результативно выполнять  
операции (действия)  
осуществляемые в рамках  
исполнения бюджетных процедур  
и полномочий ДФ

соблюдать законодательные и  
нормативные правовые акты  
при осуществлении своей  
деятельности

3-я линия



ОТДЕЛ  
АУДИТА ПРОЦЕССОВ

используя риск-ориентированный подход,  
представляет руководству свидетельства того,  
насколько эффективно ДФ оценивает свои риски  
и управляет ими;  
по результатам проведенных внутренних  
аудиторских проверок оценивает эффективность  
системы внутреннего финансового контроля,  
включая эффективность работы первой и второй  
линии

2-я линия



ОТДЕЛ МОНИТОРИНГА ВНУТРЕННИХ  
ПРОЦЕССОВ И РИСКОВ

определяет общую концепцию системы управления рисками, правовое обеспечение ДФ в части  
выявления, оценки, пересмотра и разработки мер реагирования на риски;  
осуществляет мониторинг соблюдения сотрудниками ДФ принципов управления рисками и  
эффективности функционирования СВК (мониторинг первой линии);  
моделирует процессы ДФ;  
обучает сотрудников ДФ;  
акцентирует внимание руководства на новых рисках;  
готовит предложения направленные на повышение качества выполнения внутренних бюджетных  
процедур.



## СТАТЬЯ 160.2-1 БЮДЖЕТНЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ ОТДЕЛЬНЫХ УЧАСТНИКОВ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА ПО ОРГАНИЗАЦИИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ВНУТРЕННЕГО ФИНАНСОВОГО АУДИТА



ЧАСТЬ 1  
СТ. 160.2-1 БК РФ

### ВНУТРЕННИЙ ФИНАНСОВЫЙ АУДИТ ЯВЛЯЕТСЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ПО ФОРМИРОВАНИЮ И ПРЕДОСТАВЛЕНИЮ РУКОВОДИТЕЛЮ:

- 1) информации о результатах оценки исполнения бюджетных полномочий, в том числе заключения о достоверности бюджетной отчетности
- 2) предложений о повышении качества финансового менеджмента, в том числе о повышении результативности и экономности использования бюджетных средств;
- 3) заключения о результатах исполнения решений, направленных на повышение качества финансового менеджмента



ЧАСТЬ 2  
СТ. 160.2-1 БК РФ

### ВНУТРЕННИЙ ФИНАНСОВЫЙ АУДИТ ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ В ЦЕЛЯХ:

- 1) оценки надежности внутреннего процесса, осуществляемого в целях соблюдения установленных правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, требований к исполнению своих бюджетных полномочий (далее - внутренний финансовый контроль), и подготовки предложений об организации внутреннего финансового контроля
- 2) подтверждения достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности, установленной Министерством финансов Российской Федерации, а также ведомственным (внутренним) актам
- 3) повышения качества финансового менеджмента.



## СТАТЬЯ 160.2-1 БЮДЖЕТНОГО КОДЕКСА РФ ДОПОЛНЕНА ПОЛОЖЕНИЯМИ, В КОТОРЫХ ЗАКРЕПЛЕНЫ ТРЕБОВАНИЯ К ПОРЯДКУ ПРОВЕДЕНИЯ МОНИТОРИНГА КАЧЕСТВА ФИНАНСОВОГО МЕНЕДЖМЕНТА

Федеральный закон от 26 июля 2019 г. № 199-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита»

## МОНИТОРИНГ КАЧЕСТВА ФИНАНСОВОГО МЕНЕДЖМЕНТА:



ЧАСТЬ 6  
СТ. 160.2-1 БК РФ

### ВКЛЮЧАЕТ МОНИТОРИНГ:

- качества исполнения бюджетных полномочий;
- качества управления активами;
- осуществления закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд



ЧАСТЬ 6  
СТ. 160.2-1 БК РФ

### ПРОВОДИТСЯ:

- финансовым органом в установленном им порядке в отношении главных администраторов средств
- главным администратором бюджетных средств в установленном им порядке в отношении подведомственных ему администраторов бюджетных средств

## ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ МОНИТОРИНГА:



ЧАСТЬ 7  
СТ. 160.2-1 БК РФ

### ОПРЕДЕЛЯЕТ:

- правила расчета и анализа значений показателей качества финансового менеджмента, формирования и представления информации, необходимой для проведения указанного мониторинга;
- правила формирования и представления отчета о результатах мониторинга качества финансового менеджмента



ЧАСТЬ 8  
СТ. 160.2-1 БК РФ

### ДАЕТ ВОЗМОЖНОСТЬ:

главному администратору средств бюджета внести на рассмотрение финансового органа предложение о передаче полномочий по проведению мониторинга качества финансового менеджмента в отношении подведомственных ему администраторов бюджетных средств и по согласованию с финансовым органом передать финансовому органу указанные полномочия.



# РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ МОНИТОРИНГА КАЧЕСТВА ФИНАНСОВОГО МЕНЕДЖМЕНТА В ГОРОДЕ МОСКВЕ

## Мероприятие 1

ПЛАНИРУЕМЫЙ СРОК  
РЕАЛИЗАЦИИ:  
до 01.01.2020



СОЗДАНИЕ МЕЖВЕДОМСТВЕННОЙ КОМИССИИ ПО ВОПРОСАМ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МОНИТОРИНГА КАЧЕСТВА ФИНАНСОВОГО МЕНЕДЖМЕНТА В ГОРОДЕ МОСКВЕ (СЛАЙД № 8)

В состав Комиссии войдут представители главных администраторов средств бюджета

## Мероприятие 2

ПЛАНИРУЕМЫЙ СРОК  
РЕАЛИЗАЦИИ:  
до 01.03.2020



СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПОРЯДКА ПРОВЕДЕНИЯ МОНИТОРИНГА КАЧЕСТВА ФИНАНСОВОГО МЕНЕДЖМЕНТА ГЛАВНЫХ АДМИНИСТРАТОРОВ СРЕДСТВ БЮДЖЕТА (СЛАЙД № 9)

Внесение изменений в приказ Департамента финансов города Москвы от 04.08.2017 № 195 «О проведении оценки качества финансового менеджмента, осуществляемого органами исполнительной власти города Москвы»

## Мероприятие 3

ПЛАНИРУЕМЫЙ СРОК  
РЕАЛИЗАЦИИ:  
до 01.03.2020



РАЗРАБОТКА МЕТОДИЧЕСКИХ РЕКОМЕНДАЦИЙ ПО ПРОВЕДЕНИЮ МОНИТОРИНГА КАЧЕСТВА ФИНАНСОВОГО МЕНЕДЖМЕНТА В ОТНОШЕНИИ ПОДВЕДОМСТВЕННЫХ ГЛАВНЫМ АДМИНИСТРАТОРАМ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ УЧРЕЖДЕНИЙ

Выработка единого подхода к осуществлению мониторинга финансового менеджмента учреждений Москвы

## Мероприятие 4

ПЛАНИРУЕМЫЙ СРОК  
РЕАЛИЗАЦИИ:  
до 01.03.2020



ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ СЕРВИСА ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ МОНИТОРИНГА КАЧЕСТВА ФИНАНСОВОГО МЕНЕДЖМЕНТА ГЛАВНЫМИ АДМИНИСТРАТОРАМИ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ В ОТНОШЕНИИ ПОДВЕДОМСТВЕННЫХ ИМ АДМИНИСТРАТОРОВ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ В ЕДИНОЙ ИНФОРМАЦИОННОЙ СИСТЕМЕ ГОРОДА



# МЕЖВЕДОМСТВЕННАЯ КОМИССИЯ ПО ВОПРОСАМ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МОНИТОРИНГА КАЧЕСТВА ФИНАНСОВОГО МЕНЕДЖМЕНТА В ГОРОДЕ МОСКВЕ

## СОЗДАНИЕ МЕЖВЕДОМСТВЕННОЙ КОМИССИИ ПО ВОПРОСАМ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МОНИТОРИНГА КАЧЕСТВА ФИНАНСОВОГО МЕНЕДЖМЕНТА В ГОРОДЕ МОСКВЕ

Подготовка проекта распоряжения Правительства Москвы «О Межведомственной комиссии по вопросам осуществления мониторинга качества финансового менеджмента в городе Москве»



Комиссия является коллегиальным рабочим органом Правительства Москвы, созданным для рассмотрения вопросов, касающихся осуществления мониторинга качества финансового менеджмента главных администраторов бюджетных средств города Москвы и подведомственных им администраторов бюджетных средств города Москвы

### ЗАДАЧИ КОМИССИИ

1. Определение перечня основных показателей качества финансового менеджмента, правил расчета показателей и целевых значений показателей;
2. Разработка единых решений в рамках организации и проведения мониторинга качества финансового менеджмента

### ФУНКЦИИ КОМИССИИ

1. Рассмотрение предложений по развитию системы мониторинга качества финансового менеджмента в городе Москве;
2. Обсуждение результатов мониторинга качества финансового менеджмента;
3. Выработка мер, направленных на повышение качества финансового менеджмента в городе Москве

### СОСТАВ КОМИССИИ

1. Председатель Комиссии - заместитель руководителя Департамента финансов города Москвы
2. Заместители председателя Комиссии - представители главных администраторов бюджетных средств
3. Члены Комиссии - представители главных администраторов бюджетных средств





# СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПОРЯДКА ПРОВЕДЕНИЯ МОНИТОРИНГА КАЧЕСТВА ФИНАНСОВОГО МЕНЕДЖМЕНТА ГЛАВНЫХ АДМИНИСТРАТОРОВ СРЕДСТВ БЮДЖЕТА

ВНЕСЕНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ В ПРИКАЗ ДЕПАРТАМЕНТА ФИНАНСОВ ГОРОДА МОСКВЫ ОТ 04.08.2017 № 195 «О ПРОВЕДЕНИИ ОЦЕНКИ КАЧЕСТВА ФИНАНСОВОГО МЕНЕДЖМЕНТА, ОСУЩЕСТВЛЯЕМОГО ОРГАНАМИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ ГОРОДА МОСКВЫ»

## ИЗМЕНЕНИЕ СЕГМЕНТОВ

### НОВЫЙ СОСТАВ

1. Качество управления расходами бюджета;
2. Качество управления доходами бюджета;
3. Качество ведения учета и составления бюджетной отчетности;
4. Качество организации и осуществления внутреннего финансового контроля и аудита;
5. Качество управления активами;
6. Выполнение Указов Президента Российской Федерации

## РАСШИРЕНИЕ СОСТАВА ПОКАЗАТЕЛЕЙ

### БОЛЕЕ ГЛУБОКИЙ АНАЛИЗ

Взаимосвязь показателей мониторинга качества финансового менеджмента с:

- показателями оценки качества управления региональными финансами, используемыми Минфином РФ;
- стандартам качества управления ресурсами в государственных учреждениях, подведомственных органам власти социально-культурной сферы;
- оценкой результативности и эффективности финансовой деятельности государственных учреждений города Москвы

## ФОРМИРОВАНИЕ СВЕДЕНИЙ О ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ МЕР, НАПРАВЛЕННЫХ НА ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА ФИНАНСОВОГО МЕНЕДЖМЕНТА

### ОТВЕТНАЯ РЕАКЦИЯ

Сведения формируются объектом мониторинга по каждому показателю, значение оценки по которому отклоняется от целевого значения более чем на 15 %, и включают следующую информацию:

- причины отклонения;
- данные о планируемых мероприятиях, направленных на обеспечение достижения целевого значения соответствующего показателя;
- отчет об исполнении мероприятий.



# «СМАРТ - МОНИТОРИНГ» - СИСТЕМА АНАЛИЗА РЕЗУЛЬТАТОВ ОЦЕНКИ КАЧЕСТВА ФИНАНСОВОГО МЕНЕДЖМЕНТА

## ВИЗУАЛИЗАЦИЯ

формирование результатов оценки качества финансового менеджмента в виде SMART-карт, которые представляют собой группу связанных графиков и диаграмм

Возможность формирования «шаблонов» информационно-аналитических карт в разделе «СМАРТ- мониторинг» АСУ ГФ

## ON LINE ДОСТУП

SMART-карты формируются в личном кабинете пользователя и доступны 24/7

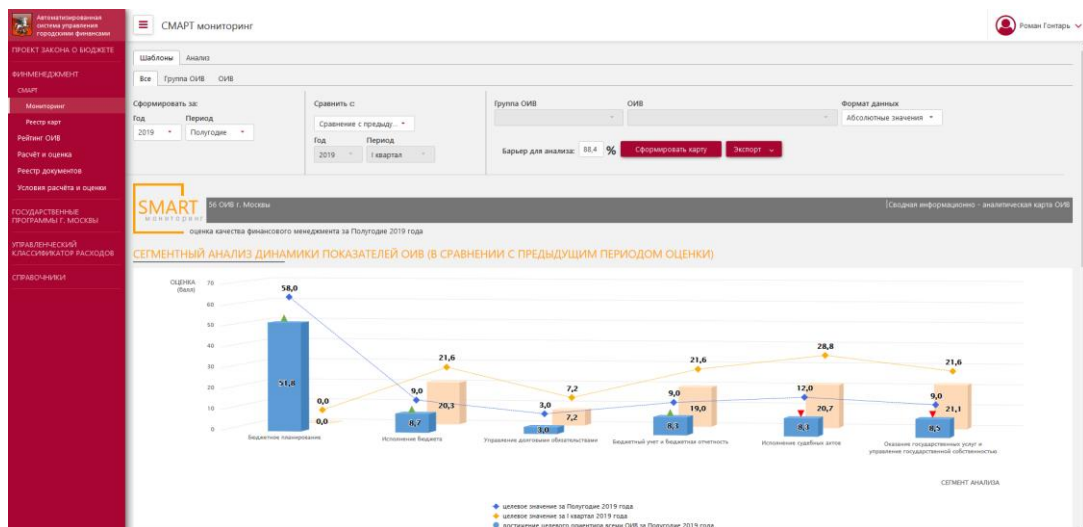
Возможность ведения реестра сохраненных информационно-аналитических карт в разделе «СМАРТ- мониторинг» АСУ ГФ

## АНАЛИЗ

Система «СМАРТ - мониторинга» предоставляет ОИВ возможность проводить анализ по различным направлениям: отследить динамику результатов в периодах, сгруппировать данные по сегментам/показателям, осуществить сравнение ОИВ с группой ОИВ, а также со всеми ОИВ, провести анализ в %-ных и абсолютных значениях и т.д.

## SMART МОНИТОРИНГ

в системе оценки качества финансового менеджмента ОИВ города Москвы





ДЕПАРТАМЕНТ  
ФИНАНСОВ  
ГОРОДА МОСКВЫ



Департамент финансов  
города Москвы  
[www.mos.ru/findep](http://www.mos.ru/findep)

**Адрес:** 125047, г. Москва, Миусская площадь, д. 2/2  
**Единый телефон:** +7 (499) 250-21-46  
**Факс:** + 7 (499) 250-21-46  
**Электронная почта:** [info@fin.dep.mos.ru](mailto:info@fin.dep.mos.ru)



Портал Правительства Москвы  
«Открытый бюджет Москвы»  
[www.budget.mos.ru](http://www.budget.mos.ru)



Приложение «Открытый бюджет Москвы»  
для планшетов на платформе IOS  
<https://itunes.apple.com/ru/app/id1228594542?mt=8>