

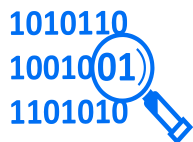
# ПОДХОДЫ К РЕАЛИЗАЦИИ НОВОГО МЕТОДА ВГФК «НАБЛЮДЕНИЕ» В СФЕРЕ ГОС. И МУН. ЗАКУПОК

**Елена Александровна Беликова**

начальник Управления

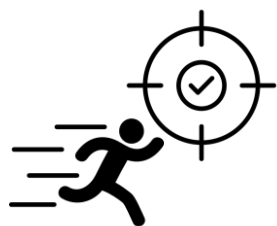
по контролю в сфере контрактных отношений Казначейства России





## НАБЛЮДЕНИЕ\*

- СБОР И АНАЛИЗ ДАННЫХ ОБ ОБЪЕКТЕ КОНТРОЛЯ (ОК)
- БЕЗ **ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ С ОК**



## ЦЕЛЬ

- **ЗАБЛАГОВРЕМЕННО** ВЫЯВИТЬ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЙ
- **ПРЕДОСТЕРЕЧЬ ОК** ОТ ИХ СОВЕРШЕНИЯ



## ИСТОЧНИКИ ДАННЫХ

- **Г(М)ИС**
- МЕЖВЕД. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ
- ИНЫЕ ОБЩЕДОСТУПНЫЕ ИИ



## ПО РЕЗУЛЬТАТАМ

- ВЫДАЮТСЯ ПРЕДОСТЕРЕЖЕНИЯ
- В СЛУЧАЕ НЕИСПОЛНЕНИЯ МОГУТ НАЗНАЧАТЬСЯ КМ И ПР.

\* Законопроект № 532893-8. Прошел первое чтение



# КОНЦЕПЦИЯ НАБЛЮДЕНИЯ В СФЕРЕ ГОСЗАКУПОК. ВАЖНЫЕ ПОДХОДЫ

## ШАГ 0

СТАРТ ПО РЕШЕНИЮ РУКОВОДИТЕЛЯ  
устанавливаются критерии наблюдения

тема  
 типовые темы КМ по ППРФ 208



## ШАГ 1

АВТОВЫЯВЛЕНИЕ РИСКА В РМ ГИС ЕИС

критерии  
 деятельности ОК  
аналогично планированию КМ



## ШАГ 2

ПРЕДОСТЕРЕЖЕНИЕ – ПО АВТОШАБЛОНУ  
направление заказчику через ЛК ГИС ЕИС

+ риски  
и признаки нарушений



## ШАГ 3

РЕАЛИЗАЦИЯ РЕЗУЛЬТАТОВ  
КМ или представление

период



### ПРИМЕР РЕШЕНИЯ

«Наблюдение за соблюдением законодательства РФ и иных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок ТРУ для обеспечения государственных и муниципальных нужд в отношении отдельных закупок для обеспечения нужд субъектов РФ и муниципальных нужд».

«Проводить наблюдение в отношении ОК и закупок, соотв. след. критериям:

- категория риска объекта наблюдения: **1-2 категория;**
- уровень организации заказчика: **уровень субъекта РФ, мун. уровень;**
- национальный проект: **«Здравоохранение»;**
- объект закупки по ОКПД2: **выполнение работ по строительству, реконструкции, кап. ремонту, сносу объекта капитального строительства;**
- НМЦК, цена контракта, заключаемого с ед. поставщиком: **от 100 млн руб.»**

при проведении наблюдения учитывать следующие риски и признаки нарушений, выявляемые автоматизировано с применением модуля Риск-мониторинг ГИС ЕИС: нарушение порядка авансирования, изменение цены или срока исполнения контракта с нарушением требований законодательства, нарушения сроков приемки, просрочка исполнения контракта ....»

«Проводить в отношении закупок, осуществленных в период с 01.01.2024 по 01.05.2025»

**ВАЖНОЕ ПРАВИЛО: СИНХРОНИЗАЦИЯ С ПРОВЕРКАМИ** - исключение пересечений с проверками по теме и периоду

## ШАГ 1

### АВТОВЫЯВЛЕНИЕ РИСКА В РМ ГИС ЕИС

в модуле Риск-мониторинг ГИС ЕИС  
автоматизировано выявляется  
риск/признак нарушения и направляется  
в ЛК контролера на проверку

## ШАГ 2

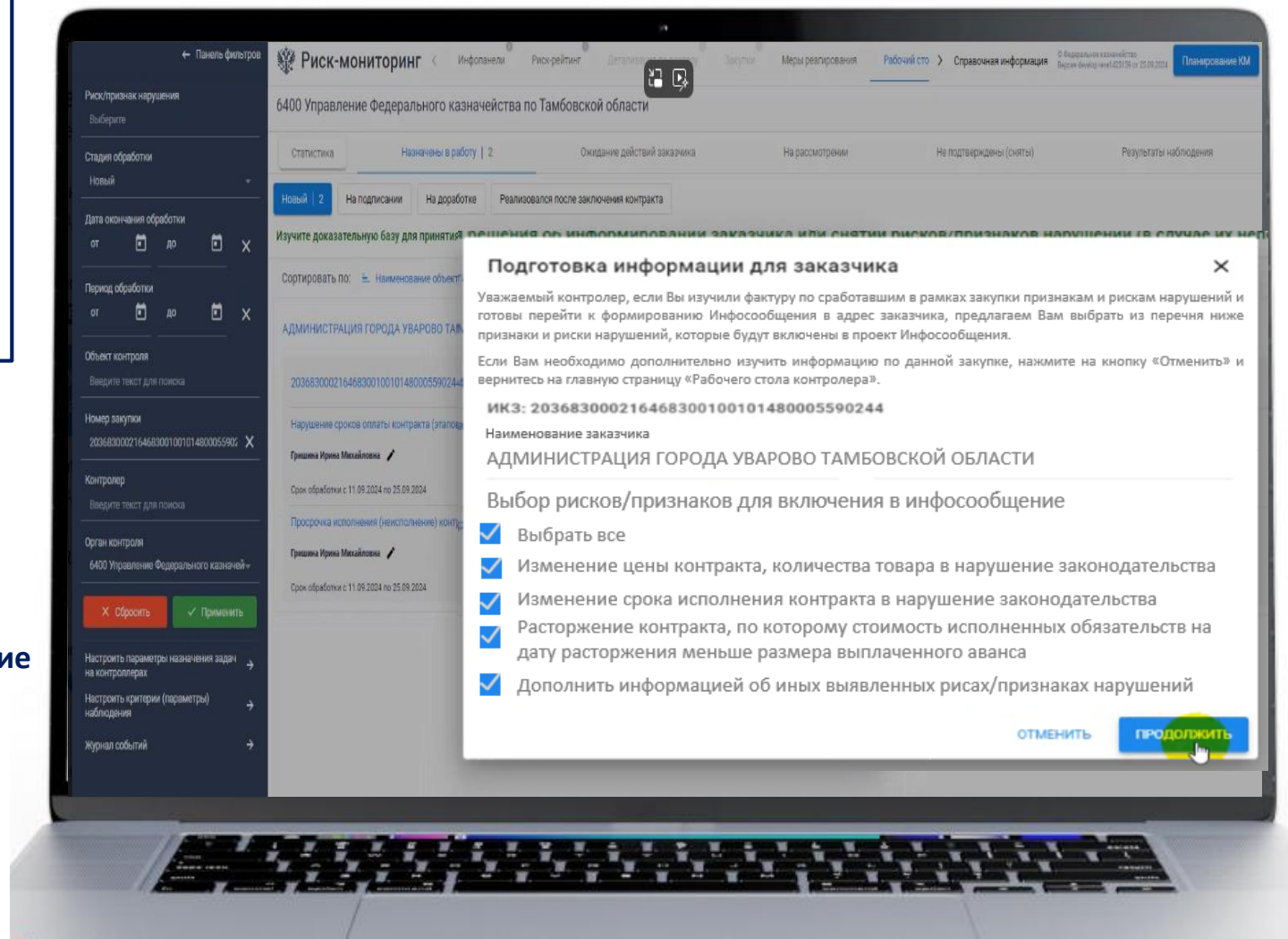
### ПРЕДОСТЕРЕЖЕНИЕ – ПО АВТОШАБЛОНУ направление заказчику через ЛК ГИС ЕИС

контролер анализирует готовую фактуру:  
- риск не подтверждается – снимает  
- подтверждается – формирует предостережение

## ШАГ 3

РЕАЛИЗАЦИЯ РЕЗУЛЬТАТОВ  
КМ или представление

### ПРИМЕР ФУНКЦИОНАЛА В ЛК ОРГАНА КОНТРОЛЯ в РМ ЕИС





# ШАГ 1. ПРОВЕДЕНИЕ НАБЛЮДЕНИЯ. ПОДХОДЫ К РЕАЛИЗАЦИИ В ГИС ЕИС. ПРИМЕР

## 1. Док. база РМ ГИС ЕИС

## ПРИМЕР ФУНКЦИОНАЛА В ЛК ОРГАНА КОНТРОЛЯ в РМ ЕИС

Наименование риска/признака нарушения	Описание риска/признака нарушения	Эталонное значение	Фактическое значение	Отклонение абсолютное	Отклонение %	Документы
Изменение цены контракта <a href="#">Квалификация</a>	Риск несоблюдения заказчиком требований законодательства при изменении цены контракта <a href="#">Методология определения</a>	Цена контракта в первоначальной версии сведений о контракте: 1 628 272 724,86 руб.	Цена контракта в актуальной версии сведений о контракте: 4 165 863 754,84 руб. <a href="#">История изменений</a>	Изменение цены контракта по сравнению с первоначальной ценой контракта составляет: 2 537 591 029,98 руб.	Изменение в %: 155,85 % Требуется подтвердить наличие правовых оснований для внесения соответствующих изменений	<a href="#">Контракт (печатная форма)</a> <a href="#">Контракт</a>
Изменение срока исполнения контракта <a href="#">Квалификация</a>	Риск несоблюдения заказчиком требований законодательства при изменении планового срока исполнения контракта <a href="#">Методология определения</a>	Срок исполнения в первоначальной версии сведений о контракте: 30.12.2023	Срок исполнения в актуальной версии сведений о контракте: 23.12.2024 <a href="#">История изменений</a>	Изменение срока исполнения контракта по сравнению с первоначальным сроком исполнения контракта составляет: 343 календ. дн.	Изменение в %: 59,24 % Требуется подтвердить наличие правовых оснований для внесения соответствующих изменений	<a href="#">Контракт (печатная форма)</a> <a href="#">Контракт</a>
Расторжение контракта, по которому стоимость исполненных обязательств на дату расторжения меньше размера выплаченного аванса	Риск неосуществления поставщиком (подрядчиком/исполнителем) возвратного платежа в размере неотработанного аванса после расторжения контракта <a href="#">Методология определения</a>	В случае, когда до расторжения контракта одна из сторон, получив от другой стороны исполнение обязательства, не исполнила свое обязательство либо предоставила другой стороне неравноценное исполнение, такая сторона обязана последнему неосновательно приобретенному имуществу в размере неисполненных обязательств	Сумма фактической оплаты по контракту: 4 375 858 597,34 руб., при этом сумма исполненных по контракту обязательств составляет 2 939 289,00 руб.	Требуется обеспечить возврат денежных средств в размере 938 677 844,40 руб.	-	<a href="#">Контракт</a>

## 3. ЛК контролера в РМ ГИС ЕИС

## 2. ЛК контролера в РМ ГИС ЕИС



Сформировать предостережение

### Подготовка информации для заказчика

Уважаемый контролер, если Вы изучили фактуру по сработавшим в рамках закупки признакам и рискам нарушений и готовы перейти к формированию Предостережения в адрес заказчика, предлагаем Вам выбрать из перечня ниже признаки и риски нарушений, которые будут включены в проект Предостережения.

Если Вам необходимо дополнительно изучить информацию по данной закупке, нажмите на кнопку «Отменить» и вернитесь на главную страницу «Рабочего стола контролера».

**ИКЗ: 203683000216468300100101480005590244**

Наименование заказчика  
АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА УВАРОВО ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Выбор рисков/признаков для включения в инфосообщение

- Выбрать все
- Изменение цены контракта, количества товара в нарушение законодательства
- Изменение срока исполнения контракта в нарушение законодательства
- Расторжение контракта, по которому стоимость исполненных обязательств на дату расторжения меньше размера выплаченного аванса
- Дополнить информацией об иных выявленных рисках/признаках нарушений

[ОТМЕНИТЬ](#) [ПРОДОЛЖИТЬ](#)





## ПРЕДОСТЕРЕЖЕНИЕ\* ДОКУМЕНТ ОВГ(М)ФК

- ☑ О ВЫЯВЛЕННЫХ РИСКАХ, ПРИЗНАКАХ НАРУШЕНИЙ ПРИ ОТСУТСТВИИ ПОДТВЕРЖДЕННЫХ ДАННЫХ
  - О СОВЕРШЕННЫХ НАРУШЕНИЯХ
  - О ПРИЧИНЕННОМ УЩЕРБЕ ПУБЛИЧНО-ПРАВОВОМУ ОБРАЗОВАНИЮ

## СОДЕРЖИТ

- ☑ ПРЕДЛОЖЕНИЯ О НЕДОПУСТИМОСТИ НАРУШЕНИЙ, УСТРАНЕНИИ РИСКОВ, ПРИЗНАКОВ НАРУШЕНИЙ И ИХ НЕДОПУЩЕНИИ В УСТАНОВЛЕННЫЕ СРОКИ
- ☑ ТРЕБОВАНИЕ О ПРЕДСТАВЛЕНИИ ОБЪЕКТОМ КОНТРОЛЯ СВЕДЕНИЙ И ДОКУМЕНТОВ (В ОТД. СЛУЧАЯХ ПО ФЕДЕРАЛЬНЫМ СТАНДАРТАМ)

\* Законопроект № 532893-8. Прошел первое чтение

## ШАГ 2. ПРЕДОСТЕРЕЖЕНИЕ ЗАКАЗЧИКОВ. ПОДХОДЫ К РЕАЛИЗАЦИИ В ГИС ЕИС

### ПРЕДОСТЕРЕЖЕНИЕ ФОРМИРУЕТСЯ В РМ ГИС ЕИС

- ☑ по автоматизировано выявленным в Риск-модуле ГИС ЕИС рискам и признакам нарушений
- ☑ автоматически, по типовым шаблонам с указанием:
  - на конкретное нарушение конкретной нормы НПА
  - на конкретное действие/бездействие ОК и(или) документ
- ☑ подписывается ЭП Руководителя ОВГ(М)ФК или уполномоченного им лица



## ШАГ 2

# ПРЕДОСТЕРЕЖЕНИЕ – ПО АВТОШАБЛОНУ направление заказчику через ЛК ГИС ЕИС

## ШАГ 3

# РЕАЛИЗАЦИЯ РЕЗУЛЬТАТОВ КМ или представление

1. Док. база РМ ГИС ЕИС

3. ЛК контролера в РМ ГИС ЕИС

Сформировать предостережение

# ШАГ 2. ПРЕДОСТЕРЕЖЕНИЕ ЗАКАЗЧИКОВ. ПОДХОДЫ К РЕАЛИЗАЦИИ В ГИС ЕИС. ПРИМЕР

## ШАБЛОН ПРЕДОСТЕРЕЖЕНИЯ НА ПРИМЕРЕ ПРЕВЫШЕНИЯ ПОЦ

4. ЛК контролера – ЛК заказчика  
в ГИС ЕИС

Предостережение о вероятности допущения нарушений за  
право  
о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг  
для обеспечения государственных нужд

от «10» июля 2023 г.

№ «5100/2023/51»

Федеральное казначейство направляет информацию о признаках (рисках) нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, выявленных на основании сведений, размещенных в ЕИС:

по Извещению от 15.03.2022 № 0319100002622000088

1. Признак нарушения «Превышение цены по позиции лекарственного препарата относительно ПОЦ».

По данным государственного реестра предельных отпускных цен производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (далее - лекарственные препараты), предельная отпускная цена единицы лекарственного препарата **МЕТИЛПРЕДНИЗОЛОН** установлена в размере **5,38 руб.**

В соответствии с п.10 Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок лекарственных препаратов для медицинского применения, утвержденного приказом Минздрава России от 19.12.2019 № 1064н, могут применяться оптовые надбавки в размере, не превышающем установленный в субъекте РФ предельный размер оптовой надбавки к фактическим отпускным ценам, установленным производителями лекарственных препаратов, и размер НДС.

Начальная цена единицы лекарственной формы **МЕТИЛПРЕДНИЗОЛОН 4 мг ТАБЛЕТКИ** в извещении составляет: **10,49 руб.**

Превышение составляет: **5,11 руб. (95,1%)\*** (без учета установленной оптовой надбавки для субъекта РФ и НДС).

Данный факт свидетельствует о наличии признака нарушения положений **ч. 8 ст. 22, ч. 10 ст. 31 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ** Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ, что формирует состав административного правонарушения, предусмотренного **ч. 2 ст. 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных нарушениях.**

Получив данное информационное сообщение, Вы можете устранить выявленные признаки (риски) нарушений, либо, при наличии правовых оснований, сформировать и направить в личный кабинет органа контроля мотивированное пояснение (с подтверждающими документами).

Рекомендуемый срок устранения признаков (рисков) нарушений и (или) представления сведений (документов): **10 рабочих дней\***  
+ требование о предоставлении сведений/документов (ограничено)

ПШТАМШ ЭП

\* доступно к редактированию контролером



# ШАГ 3. РЕАЛИЗАЦИЯ РЕЗУЛЬТАТОВ НАБЛЮДЕНИЯ. ВАЖНЫЕ ПОДХОДЫ

## ШАГ 3

### РЕАЛИЗАЦИЯ РЕЗУЛЬТАТОВ КМ или представление



ПРОЦЕСС  $\leq$  25 Р.Д.



5 Если заказчик **проигнорировал** предупреждение или его пояснение **не принято контролером**, когда риск/признак нарушения влечет:

6.1



**Ущерб или НцИБС**

– выходим на «классическое» КМ

6.2



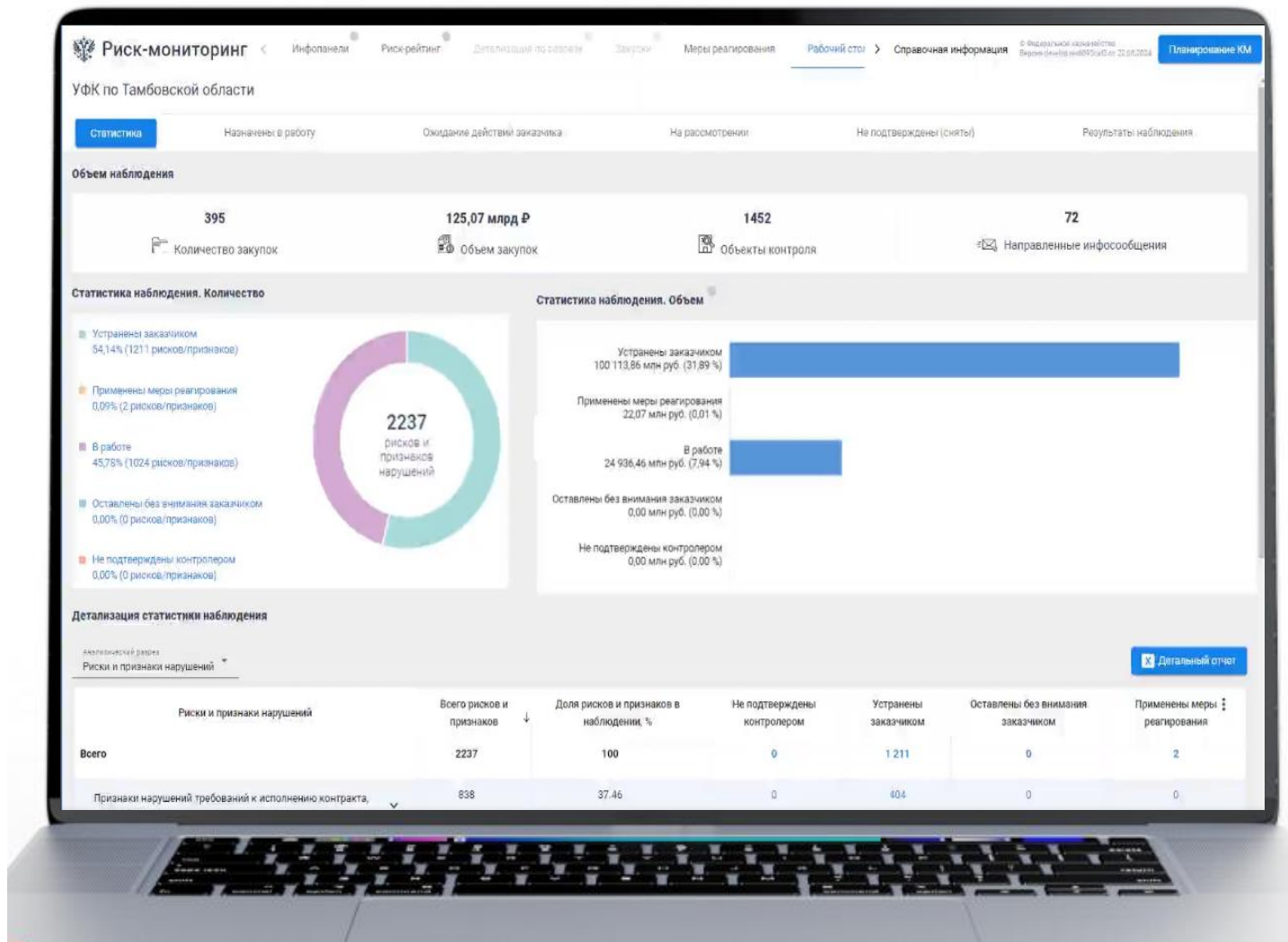
**НИБС или иное без фин. последствий**

– выдаем представление





## ПРИМЕР ФУНКЦИОНАЛА В ЛК ОРГАНА КОНТРОЛЯ В РМ ЕИС (СТАТИСТИКА)



НАША ЦЕЛЬ

99%

Добровольное устранение  
заказчиком рисков/признаков  
нарушений



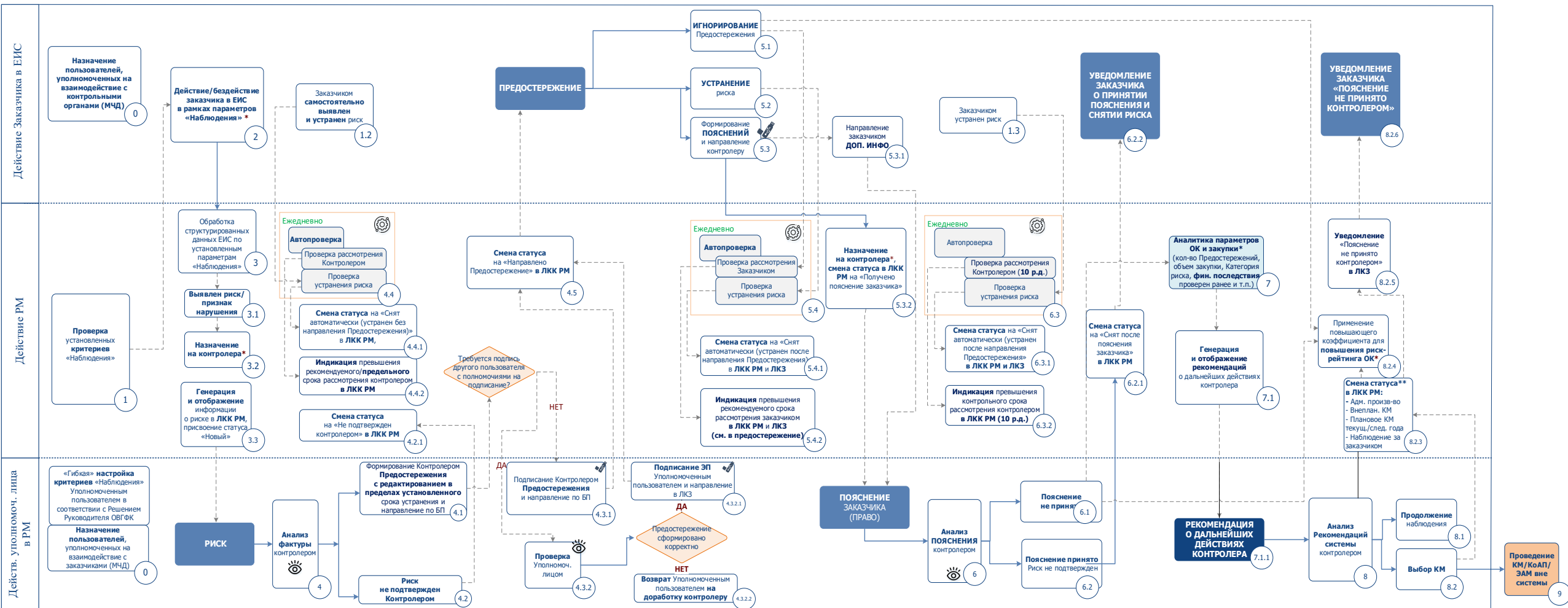
ЭЦП



глазной контроль



инициируется системой



# Спасибо за внимание!

## ПОДПИСЫВАЙТЕСЬ НА НАШИ КАНАЛЫ В TELEGRAM

ЕИС  
закупки



@GIS\_EISZAKUPKI



@TREASURYOFRUSSIA

ТОРГИ  
продажи



@GIS\_TORGI\_PRODAJI

