



**Предварительные итоги совершенствования  
нормативного правового регулирования внутреннего  
государственного (муниципального) финансового  
контроля в 2024 году**

**Бычков Станислав Сергеевич**



## СТАНДАРТЫ ВНУТРЕННЕГО ГОСФИНКОНТРОЛЯ

### Стандарты об основах контрольной деятельности

*№ 95 и № 100 от 06.02.2020*

#### Процедурные стандарты

*с учетом положений Закона 248-ФЗ от 31.07.2020*

Планирование  
контрольных  
мероприятий

*№ 208 от  
27.02.2020*

Проведение  
контрольного  
мероприятия

*№ 1235 от  
17.08.2020*

Реализация  
результатов  
контрольного  
мероприятия

*№ 1095 от  
23.07.2020*

Досудебное  
обжалование

*№ 1237 от  
17.08.2020*

Отчетность

*№ 1478 от  
16.09.2020*

Содержание стандарта:

Понятие и  
категории  
риска

Перечень  
тем  
проверок

Критерии  
отбора  
(Оценка  
рисков)

Существенность:

в т.ч. влияние на результаты нацпроектов,  
крупные закупки

Вероятность (возможность) нарушения

Внесены изменения 31.12.2020

№ 2435, 06.09.2021 № 1504,

21.03.2022 № 421, 02.03.2023 № 341



## ИЗМЕНЕНИЯ В ФЕДЕРАЛЬНЫЕ СТАНДАРТЫ ВГ(М)ФК В 2024 ГОДУ (проект внесен в Правительство РФ 07.10.2024)

### Основные новации:

- возможность привлечения экспертов, специалистов для проведения экспертизы, являющихся сотрудниками подведомственных учреждений иных органов

### СТАНДАРТ № 100 (предлагаемые дополнения в п.3)

3. Должностные лица органа контроля имеют право:

...

г) назначать (организовывать) экспертизы, необходимые для проведения контрольных мероприятий, с использованием фото-, видео- и аудиотехники, а также иных видов техники и приборов, в том числе измерительных приборов, с привлечением:

...

специалистов иных государственных (муниципальных) органов, **подведомственных им учреждений**

...

под специалистом иного государственного (муниципального) органа, **подведомственного государственному (муниципальному) органу учреждения** понимается государственный служащий федерального органа государственной власти, органа государственной власти субъекта Российской Федерации (муниципальный служащий), **работник казенного бюджетного, автономного учреждения подведомственного органу государственной власти (органу местного самоуправления)**, привлекаемый к проведению контрольных мероприятий по согласованию с соответствующим руководителем органа государственной власти (органа местного самоуправления)



## ИЗМЕНЕНИЯ В ФЕДЕРАЛЬНЫЕ СТАНДАРТЫ ВГ(М)ФК В 2024 ГОДУ

### СТАНДАРТ № 208 (предлагаемые дополнения в п.9, п. 18)

#### Основные новации:

- настройка механизма определения объектов контроля - дополнение критерия «вероятность» в целях исключения проверок одних и тех же объектов контроля
- дополнение причин, по которым могут вноситься изменения в план КМ

9. При определении значения критерия "вероятность" используется следующая информация:

...

з) непроведение контрольных мероприятий в отношении объекта контроля более 2 лет.

18. В утвержденный план контрольных мероприятий могут вноситься изменения в связи с:

...

принятием решения о назначении внепланового контрольного мероприятия в отношении объекта контроля, включенного в план контрольных мероприятий;

результатами рассмотрения органами контроля обращений (жалоб) граждан, объединений граждан, юридических лиц, поступивших в органы контроля.

### СТАНДАРТ № 1095 (предлагаемые дополнения в п.9)

9. При наличии возможности определения суммы причиненного ущерба публично-правовому образованию орган контроля направляет объекту контроля предписание:

...

в срок не позднее **30 5** рабочих дней со дня окончания срока исполнения представления в случае неустранения нарушения либо частичного неустранения нарушения в установленный в представлении срок.

- изменение срока направления предписания



## ИЗМЕНЕНИЯ В ФЕДЕРАЛЬНЫЕ СТАНДАРТЫ ВГ(М)ФК В 2024 ГОДУ

## Основные новации:

- однократное продление срока представления информации (материалов) по запросу органа контроля

СТАНДАРТ № 1235 (предлагаемые дополнения в п.4)

По решению руководителя проверочной (ревизионной) группы или уполномоченного на проведение контрольного мероприятия должностного лица срок представления документов и (или) информации и материалов, установленный в запросе объекту контроля, иным органам, организациям, должностным лицам, может быть однократно продлен по письменному обращению объекта контроля, объекта встречной проверки.

- уточнение состава информации в пояснительной записке

- расширение состава пояснительной записки к отчету о результатах деятельности органа контроля с учетом информации, отражаемой в дополнительных формах отчетности

СТАНДАРТ № 1478 (предлагаемые дополнения в п.8, п.9)

8. Отчет представляется с пояснительной запиской, включающей информацию (сведения):  
а) об обеспеченности органа контроля трудовыми ресурсами, в том числе об общей штатной **и фактической** численности органа контроля;

...

д) о реализации результатов контрольных мероприятий в части: направленных объектам контроля **и исполненных объектами контроля** представлений и предписаний органа контроля.

9. Описание и характеристика показателей, содержащихся в дополнительных формах отчетности о результатах контрольной деятельности органа контроля подлежат раскрытию в пояснительной записке.



## МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

### Приказ Минфина России от 01.12.2021 № 540

«Об утверждении методических рекомендаций по **составлению и представлению отчетности** о результатах контрольной деятельности органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля»

### Приказ Минфина России от 30.11.2023 № 532

«Об утверждении методических рекомендаций по оценке действий объекта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля в целях подтверждения признаков **неправомерного, неэффективного** использования бюджетных средств и определения их последствий»

### Проект приказа

«Об утверждении методических рекомендаций по проведению органами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля проверок соблюдения порядка **администрирования доходов** бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (соблюдения порядка осуществления полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета)»

2024 год

### Проект приказа

«Об утверждении методических указаний по применению федерального стандарта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля «Проведение проверок, ревизий и обследований и оформление их результатов» в части проведения проверок предоставления и (или) использования субсидий, предоставленных из бюджета публично-правового образования **бюджетным (автономным) учреждениям**»

2024 год

### Проект приказа

«Об утверждении методических рекомендаций по проведению органами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля проверок предоставления **межбюджетных трансфертов** из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение, и (или) их использования, и оформлению их результатов»

2025 год

## МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ



### ОСНОВНАЯ ЦЕЛЬ МЕТОДРЕКОМЕНДАЦИЙ:

оказание практической помощи органам контроля при:

- подготовке к КМ
- проведении КМ
- оформлении результатов (составлении акта, заключения)



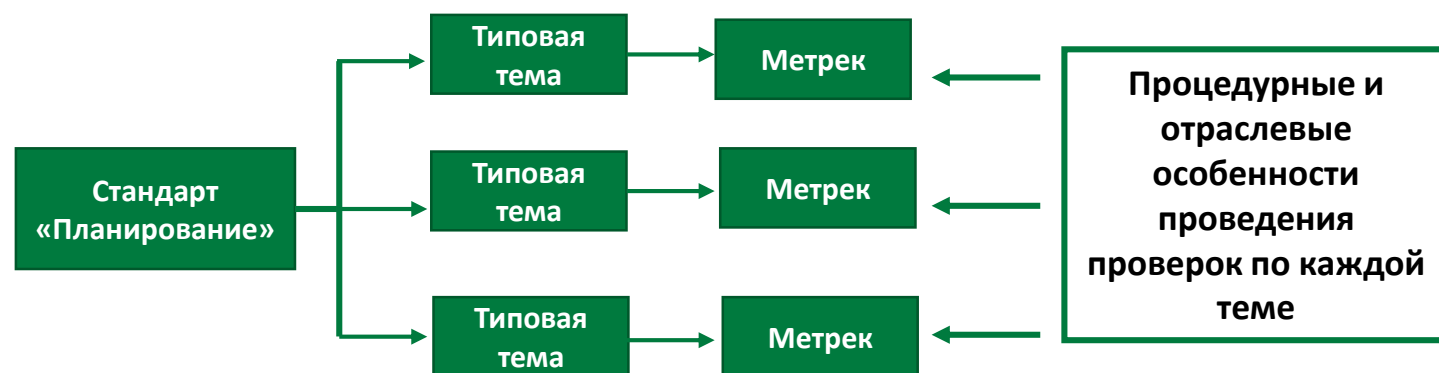
### ОСНОВНАЯ ЗАДАЧА:

формирование рекомендуемого перечня последовательных действий для контролера на основе:

- БК РФ
- Стандартов ВГ(М)ФК
- Методрекомендаций от 30.11.2023 № 532
- Законодательства РФ (в зависимости от предмета контроля)

### ПЛАН:

Утверждение Методрекомендаций по каждой типовой теме КМ (п.13 Стандарта «Планирование»)





# МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПРОВЕДЕНИЮ ПРОВЕРОК ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ И (ИЛИ) ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СУБСИДИЙ, ПРЕДОСТАВЛЕННЫХ БЮДЖЕТНЫМ (АВТОНОМНЫМ) УЧРЕЖДЕНИЯМ

**ПЛАНИРУЕТСЯ ПРИНЯТЬ В 2024 ГОДУ**

## ХАРАКТЕРИСТИКИ:

- **НАПРАВЛЕНЫ НА ОКАЗАНИЕ ПРАКТИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ ОРГАНАМ КОНТРОЛЯ**
- **НЕ СОДЕРЖАТ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ**
- **НОСЯТ РЕКОМЕНДАТЕЛЬНЫЙ, РАЗЪЯСНИТЕЛЬНЫЙ ХАРАКТЕР**
- **МОГУТ ПРИМЕНЯТЬСЯ ПРИ ФОРМИРОВАНИИ ВЕДОМСТВЕННЫХ СТАНДАРТОВ (п. 19 ФС № 1235)**



## ОБЪЕКТЫ КОНТРОЛЯ:

- **ГРБС – ФОИВ, органы исполнительной власти субъекта РФ, органы местного самоуправления, уполномоченные на предоставление субсидий**
- **бюджетные и автономные учреждения**



## ПРЕДМЕТ КОНТРОЛЯ:

- **соблюдение целей, порядка и условий предоставления и (или) использования:**

**2024**

**2025**

**субсидий на гос(мун) задание**

**субсидий на иные цели  
грантов**

**субсидий на кап. вложения**





# МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПРОВЕДЕНИЮ ПРОВЕРОК ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ И (ИЛИ) ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СУБСИДИЙ, ПРЕДОСТАВЛЕННЫХ БЮДЖЕТНЫМ (АВТОНОМНЫМ) УЧРЕЖДЕНИЯМ

## СТРУКТУРА





## МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПРОВЕДЕНИЮ ПРОВЕРОК СОБЛЮДЕНИЯ ПОРЯДКА АДМИНИСТРИРОВАНИЯ ДОХОДОВ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РФ

**ПЛАНИРУЕТСЯ ПРИНЯТЬ В 2024 ГОДУ**



### ОБЪЕКТЫ КОНТРОЛЯ:

- **ГАД** – определенный в соответствии с БК орган гос.власти (гос. орган), орган местного самоуправления, орган местной администрации, орган управления гос.внеб. фондом, ЦБ, иная организация, имеющие в своем ведении АД и (или) являющиеся АД
- **АД** – орган гос.власти (гос.орган), орган местного самоуправления, орган местной администрации, орган управления гос.внеб.фондом, ЦБ, КУ, осуществляющие в контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты, начисление, учет, взыскание и принятие решений о возврате (зачете) излишне уплаченных (взысканных) платежей, пеней и штрафов по ним, являющихся доходами бюджетов



### ПРЕДМЕТ КОНТРОЛЯ:

- соблюдение НПА, регламентирующих деятельность ГАД (АД) в части выполнения полномочий по администрированию доходов
- соответствие правовых актов, регламентирующих порядок администрирования доходов бюджета, требованиям законодательства РФ
- **Виды доходов:**
  - доходы от использования имущества
  - доходы от продажи имущества (кроме акций и иных форм участия в капитале, гос. запасов драг. металлов и драгоценных камней)
  - доходы от платных услуг, оказываемых казенными учреждениями
  - средства, полученные в результате применения мер гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности
  - средства самообложения граждан, инициативные платежи
  - иные неналоговые доходы



# АНАЛИЗ

## КТО ИСПОЛЬЗУЕТ:

СП, ФК, КСО, органы ВГФК субъектов РФ, органы ВМФК

## ЧЕМ РЕГУЛИРУЕТСЯ:

БК, ФС, ведомственные стандарты

## ПОРЯДОК ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ:

Порядок планирования, проведения, реализации, досудебного обжалования **АНАЛОГИЧЕН ПРОВЕРКАМ**

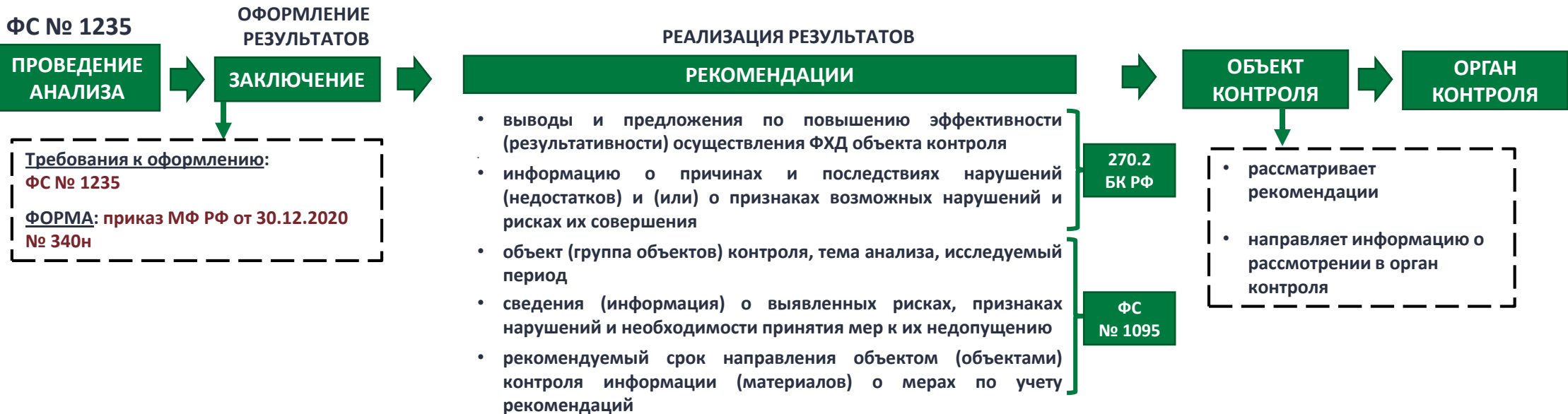
## СУТЬ:

- исследование отдельных сторон, свойств, составных частей предмета и деятельности объекта контроля (группы объектов контроля)
- систематизация результатов исследования, а также причин и последствий нарушений (недостатков)

## НОВЫЕ АНАЛИТИЧЕСКИЕ ПОЛНОМОЧИЯ

(ст. 269.2 БК РФ):

- анализ ФХД (отдельных ее направлений) объектов контроля (группы объектов контроля) с учетом особенностей, установленных п.2 ст.266.1 БК РФ
- анализ обоснованности показателей бюджетов РФ на основании поручений Президента РФ, Правительства РФ, Министра финансов РФ, высшего должностного лица субъекта РФ, главы муниципального образования, высшего исполнительного органа субъекта РФ, местной администрации
- анализ положений НПА и МПА, обуславливающих расходные обязательства





## СРАВНЕНИЕ ПРОВЕРКИ И АНАЛИЗА

### ТЕХНОЛОГИЯ

**Анализ и проверка** – это тематическое мероприятие, ограниченное во времени, с уведомлением объекта контроля о его назначении

Есть схожие характеристики

В положения ФС ВГ(М)ФК в части процедур планирования, проведения, реализации результатов к проверкам приставляем анализ

### ЦЕЛЕПОЛАГАНИЕ

**Цель проверки** – установление законности финансово-хозяйственных операций

**Цель анализа** – выявление недостатков, в том числе в правовом регулировании, и связанных с ними рисков недостижения результатов предоставления бюджетных средств и их причин

#### Особенности анализа:

- Дополнительные контрольно-аналитические действия – **прогнозирование**
- Сроки проведения анализа **больше** чем у проверок

### ПРИМЕРНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ АНАЛИЗА

Анализ финансово-экономических обоснований бюджетных ассигнований на строительство объектов на этапе планирования бюджета, выявление **необоснованных затрат** на строительство

Анализ **рискоемкости субсидий** юр. лицам по результатам которого корректируются условия их предоставления;

Выявление в ходе анализа ФХД организаций с госучастием причин убытков и **внутренних резервов по выходу на базу безубыточности**;

Выявление в ходе анализа ФХД организаций с госучастием **рисков недостижения показателей работы**



## НАБЛЮДЕНИЕ

### КТО ИСПОЛЬЗУЕТ:

ФК, органы ВГФК субъектов РФ, органы ВМФК

### ЧЕМ РЕГУЛИРУЕТСЯ:

БК, ФС, ведомственные стандарты

### СУТЬ:

- сбор и обработка данных об объекте контроля
- постоянный процесс
- без взаимодействия с объектами контроля

### ИСТОЧНИКИ ДАННЫХ

- информационные системы
- открытые данные из интернета
- информация, поступившая при межведомственном взаимодействии
- иные общедоступные данные

## МЕХАНИЗМ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ НАБЛЮДЕНИЯ

ОБЪЕКТЫ
266.1 БК РФ
ПОЛНОМОЧИЯ
269.2 БК РФ
ПРИНЦИПЫ
ФС «ПРИНЦИПЫ» (ПП РФ от 06.02.2020 № 95)
ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ
ФС «ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ» (ПП РФ от 06.02.2020 № 100)



### ПЕРЕЧЕНЬ ДЕЙСТВИЙ:

сбор, обработка и оценка данных о текущей ФХД объектов контроля для:

- выявления рисков и признаков нарушений
- оценки устранения рисков и признаков нарушений, выявленных в ходе наблюдения либо пояснений объектов контроля, направленных на предостережение

### ФОРМА ПРОВЕДЕНИЯ:

по месту нахождения органа контроля путем осуществления указанных выше действий

### ЧТО ОБЯЗАТЕЛЬНО ОПРЕДЕЛЯТЬ ПРИ НАБЛЮДЕНИИ:

- перечень объектов контроля
- направления изучения совершаемых объектами контроля отдельных финансово-хозяйственных операций
- критерии применения источников информации о деятельности объектов контроля (в том числе использование фото-, видео- и аудиотехники, иных видов техники и приборов)



## НАБЛЮДЕНИЕ

### ПРЕДОСТЕРЕЖЕНИЕ

#### ФОРМА ПРЕДОСТЕРЕЖЕНИЯ



приказ Минфина России  
от 30.12.2020 № 340н

#### СОДЕРЖИТ:

- *предложения о недопустимости нарушений (об устранении рисков, признаков нарушений и их недопущении, пресечении)*
- *требование о представлении объектом контроля сведений и документов,*



#### СЛУЧАИ:

НЕДОСТАТОЧНОСТЬ ДАННЫХ  
ДЛЯ УСТАНОВЛЕНИЯ РИСКОВ,  
ПРИЗНАКОВ НАРУШЕНИЙ

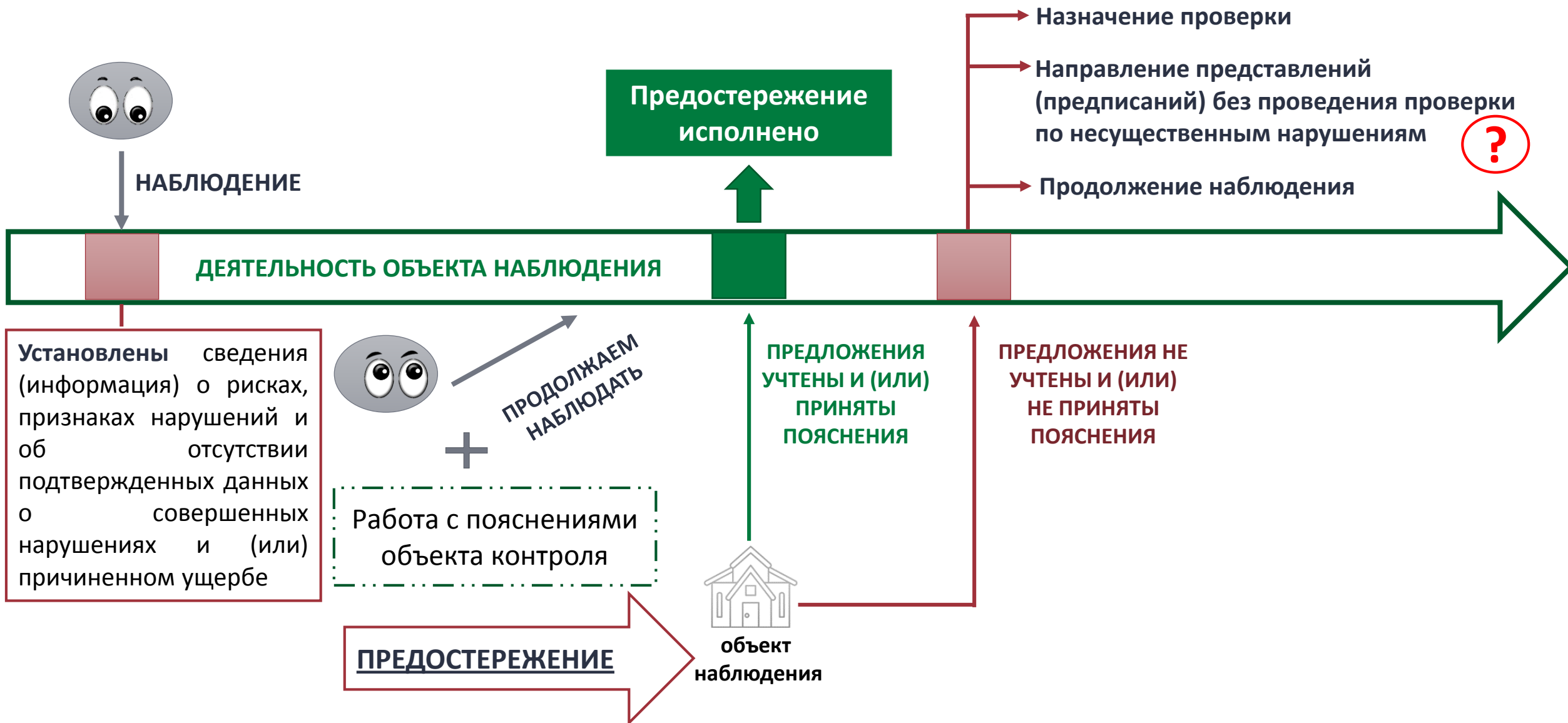


ЕСЛИ ЕСТЬ ПРИЗНАКИ  
АДМИНИСТРАТИВНОГО  
ПРАВОНАРУШЕНИЯ

#### СТ. 28.1 КоАП

ПРАВО СОСТАВЛЯТЬ ПРОТОКОЛЫ  
ПРИ НЕПОСРЕДСТВЕННОМ  
ОБНАРУЖЕНИИ ДОСТАТОЧНЫХ  
ДАННЫХ, УКАЗЫВАЮЩИХ НА  
НАЛИЧИЕ СОБЫТИЯ  
АДМИНИСТРАТИВНОГО  
ПРАВОНАРУШЕНИЯ

## РЕШЕНИЯ (ДЕЙСТВИЯ) ПРИ ВЫЯВЛЕНИИ РИСКОВ, ПРИЗНАКОВ НАРУШЕНИЙ





## НОВЫЙ МЕТОД ВНУТРЕННЕГО ГОСФИНКОНТРОЛЯ «КОНТРОЛЬНЫЙ МОНИТОРИНГ»

ЦЕЛИ: ДОВЕРИТЕЛЬНЫЕ ОТНОШЕНИЯ, ЦИФРОВОЙ ДИАЛОГ В ЦЕЛЯХ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ФХД







# ПОРЯДОК ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫМ КАЗНАЧЕЙСТВОМ КОНТРОЛЬНОГО МОНИТОРИНГА

## СТРУКТУРА

