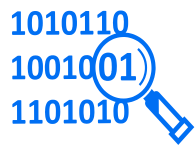


# КОНТРОЛЬ В СФЕРЕ ГОС.ЗАКУПОК. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ И ЦИФРОВЫЕ РЕШЕНИЯ

**Анна Теймуразовна Катамадзе**  
заместитель руководителя Казначейства России





## ПРОВЕРКИ

> **500** закупок на  
млрд руб.

+ **2** трлн  
руб. **аналитическое  
мероприятие**  
закупок у ЕП по реш.  
ВОИВ субъектов РФ

~ **15%** нарушений  
от проверенных средств

~ **92%** результативных  
проверок

## МЕТОДОЛОГИЯ

**НОВЫЕ** Методические  
рекомендации Казначейства  
России по контролю в сфере  
закупок (МР)

утверждены Р.Е. Артюхиным  
7.10.2024, размещены  
в Риск-модуле ГИС ЕИС

**159** вопросов Чек-листа МР

**60** примеров жизненных ситуаций  
с нарушениями и квалификациями

## ГИС ЕИС: РИСК-МОДУЛЬ

задел для превентивного  
контроля

~ **500** органов гос. контроля  
активно используют в проверках

**49** укрупнённых **показателей**  
рисков и признаков нарушений

**180**<sup>+50</sup> алгоритмов и комбинаций

> **100** доработок в год



# НОВЫЕ МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО КОНТРОЛЮ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ  
ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ДОЛЖНОСТНЫМИ  
ЛИЦАМИ ФЕДЕРАЛЬНОГО КАЗНАЧЕЙСТВА  
(ЕГО ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ) КОНТРОЛЯ  
В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ  
ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ  
И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД  
ТОМ I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

УТВЕРЖДАЮ  
Руководитель  
Федерального казначейства  
*Р.Е. Артюхин*  
Р.Е. Артюхин  
2024 г.

Контроль соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки

Проверка использования поставленных ТРУ на предмет соответствия целям осуществления закупки

Несоответствие использования поставленных ТРУ целям осуществления закупки

(код Классификатора - 15 03 07)

8.1.1.	Источником финансирования рассматриваемой закупки являются средства бюджетной системы Российской Федерации? (полностью или частично)								8.1.1.1.	Закупка осуществлена с нарушением целей, определенных законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, лимитной бюджетной росписью, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо правовым актом, являющимся основанием для предоставления указанных средств (например, закупка товара без характеристики (функции), прямо предусмотренных соглашением о предоставлении субсидии). <b>Важно:</b> Контролеру необходимо сравнить объект закупки по контракту (с учетом всех изменений), а также принятый и оплаченный ТРУ с целью предоставления бюджетных средств, в том числе по предмету соглашения и о предоставлении субсидии и (или) посредством сравнения кода бюджетной классификации расходов бюджета (по коду направления расходов), сформированного и примененного кодов бюджетной классификации, установленных приказом Минфина России от 24.05.2022 № 82н и от 17.05.2022 № 75н.	Данное нарушение может выразиться в следующем: закупка осуществлена с нарушением целей (полностью или частично), определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, лимитной бюджетной росписью, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо правовым актом, являющимся основанием для предоставления указанных средств (например, закупка товара без характеристики (функции), прямо предусмотренных соглашением о предоставлении субсидии). <b>Важно:</b> Контролеру необходимо сравнить объект закупки по контракту (с учетом всех изменений), а также принятый и оплаченный ТРУ с целью предоставления бюджетных средств, в том числе по предмету соглашения и о предоставлении субсидии и (или) посредством сравнения кода бюджетной классификации расходов бюджета (по коду направления расходов), сформированного и примененного кодов бюджетной классификации, установленных приказом Минфина России от 24.05.2022 № 82н и от 17.05.2022 № 75н.	ст. 15.14 КоАП РФ
8.1.2.	Средства бюджетной системы Российской Федерации имеют целевой характер?											
8.1.3.	Соответствует ли закупленным, принятые и оплаченные ТРУ по контракту (с учетом всех изменений) целям предоставления бюджетных средств?											



КАЗНАЧЕЙСТВО  
РОССИИ

## НАРУШЕНИЯ ПРИ ИЗМЕНЕНИИ КОНТРАКТА БОЛЕЕ 10% товар

ПН – предписание об устранении нарушения (устранить нарушение)

П – предписание (возмещение ущерба)

СИТУАЦИЯ	ВОЗМОЖНЫЕ ПРИЧИНЫ	ПРИМЕР	КАК ОПРЕДЕЛИТЬ	ФИН. ПОСЛЕДСТВИЯ		РЕАЛИЗАЦИЯ	
				до оплаты	после оплаты	до оплаты	после оплаты
1. Изменились ЦК и кол-во товара	увеличены пропорц-но	Заказчиком увеличено кол-во закупаемых микроскопов до 120 шт. (на 20%), ЦК увеличена до 12 млн руб. (на 20%), при этом избыточные запасы отсутствуют, нормативы кол-ва и цены не превышены (штатная числ. лаборант. – 100 чел., на 1 чел. по НПА ГРБС – не более 2 шт.)	Сравнить первоначальные и новые кол-во товара, ЦК, размеры их допустимого и фактического увеличения, в случае превышения фактического над допустимым – подтвердить потребность в таком изменении (на складе отсутствуют избыточные запасы товаров, не превышены нормативы кол-ва и цены и т.п.)  размер НИБС = размер увеличения стоимости ТРУ, превышающий 10%	признак иного нарушения, не влекущ. неправ-го и неэфф-го ИБС	иное нарушение, не влекущ. неправ-го и неэфф-го ИБС	ПН КоАП (ч.4 ст.7.32)	ППУ КоАП (ч.5 ст.7.32)
	1.2 ЦК и кол-во увеличены непропорц-но	ЦК увеличена до 12 млн руб. (на 20%) с увеличением кол-ва до 110 шт. (на 10%)	Сравнить первоначальные и новые кол-во товара, ЦК, определить новую цену единицы товара (отношение новой ЦК к новому кол-ву), сравнить ее с первоначальной ценой единицы товара	признак ущерба размер = 1 млн руб. (диспропорция = 12 млн руб. - (110 шт. * 100 тыс. руб.))	ущерб	ПН** КоАП (ч.4 ст.7.32) Инфо в ПО	ПН** КоАП (ч.5 ст.7.32) Инфо в ПО
	1.3 ЦК и кол-во уменьшены непропорц-но	ЦК уменьшена до 9 млн руб. (на 10%) с уменьшением кол-ва до 80 шт. (на 20%)	размер фин. последствия = размер непропорционального изменения ЦК	признак ущерба размер = 1 млн руб. (диспропорция = 9 млн руб. - (80 шт. * 100 тыс. руб.))	ущерб	ПН** КоАП (ч.4 ст.7.32) Инфо в ПО	ПН** КоАП (ч.5 ст.7.32) Инфо в ПО
	1.4 ЦК и кол-во уменьшены пропорц-но	ЦК уменьшена до 8 млн руб. (на 20%) с уменьшением кол-ва до 80 шт. (на 20%)	Сравнить первоначальные и новые кол-во товара, ЦК, размеры их допустимого и фактического уменьшения	признак иного нарушения, не влекущ. неправ-го и неэфф-го ИБС	иное нарушение, не влекущ. неправ-го и неэфф-го ИБС	ПН КоАП (ч.4 ст.7.32)	ППУ КоАП (ч.5 ст.7.32)

**ВАЖНО:** при наличии решения, допускающего изменение существенных условий договора более чем на 10% на основании п. 2-4 ч. 1 ст. 95, ст. 111, ч. 65.1 ст. 112 44-ФЗ, увеличение ЦК более 10% является правомерным и не влечет НИБС при условии пропорциональности изменения ЦК и кол-ва ТРУ (здесь и далее в аналогичных случаях)

\* размер ущерба в ПО в зависимости от значительности размера НИБС

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ  
ДОЛЖНОСТНЫМИ ЛИЦАМИ ФЕДЕРАЛЬНОГО КАЗНАЧЕЙСТВА  
(ЕГО ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ) КОНТРОЛЯ В СФЕРЕ ЗАКУПОК  
ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ  
И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД**

### ОБЩАЯ ЧАСТЬ

Настоящие Методические рекомендации разработаны в целях формирования единообразного подхода и оказания практической помощи при осуществлении должностными лицами Федерального казначейства (его территориальных органов) контроля, предусмотренного частью 8 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ, контроль в сфере закупок).

1. Настоящие Методические рекомендации предназначены для применения должностными лицами Федерального казначейства (его территориальных органов) при осуществлении контроля в сфере закупок в отношении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, а также закупок для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд, финансовое обеспечение которых частично или полностью осуществляется за счет субсидий, субвенций,



## МЕТОДОЛОГИЯ

**ОБНОВЛЕНИЕ** отраслевых  
**МЕТОД.РЕКОМЕДАЦИЙ**  
**Казначейства России**  
**по контролю в сфере закупок**  
стройка, ЛП и МИ, ИТ

~ **300** вопросов Чек-листа МР

> **150** примеров жизненных ситуаций  
с нарушениями и квалификациями

\* Законопроект № 532893-8. Прошел первое чтение

\*\*поправки в федеральные и ведомственные стандарты

## ГИС ЕИС: РИСК-МОДУЛЬ

**РЕАЛИЗАЦИЯ** нового метода ВГФК – **НАБЛЮДЕНИЕ\***  
как формы превентивного контроля

**ЭТО** превентивный контроль (предпроверка) на базе информации  
о рисках (признаках) нарушений из **Риск-модуля ГИС ЕИС**

**ЗАЧЕМ** быстро проинформировать заказчика о рисках и **побудить**  
к **добровольному** устранению во избежание фин.послед.

**КАК** упростить бюрократически процедуры  
**оцифровать процесс** оценки авто.выявленных рисков и выдачи  
предостережений на базе Риск-модуля ГИС ЕИС

**ВАЖНО** определить критерии для наблюдения  
наблюдение по теме закупок проводить в ГИС ЕИС\*\*

# КОНЦЕПЦИЯ НАБЛЮДЕНИЯ В СФЕРЕ ГОСЗАКУПОК. ВАЖНЫЕ ПОДХОДЫ

## НАБЛЮДЕНИЕ в ГИС ЕИС. КОНТРОЛЬ В 3 ШАГА

### ШАГ 0

СТАРТ ПО РЕШЕНИЮ РУКОВОДИТЕЛЯ  
устанавливаются критерии наблюдения

### ШАГ 1

АВТОВЫЯВЛЕНИЕ РИСКА В РМ ГИС ЕИС

### ШАГ 2

ПРЕДОСТЕРЕЖЕНИЕ – ПО АВТОШАБЛОНУ  
направление заказчику через ЛК ГИС ЕИС

### ШАГ 3

РЕАЛИЗАЦИЯ РЕЗУЛЬТАТОВ  
КМ или представление



### ШАБЛОН ПРЕДОСТЕРЕЖЕНИЯ НА ПРИМЕРЕ ПРЕВЫШЕНИЯ ПОЦ

4. ЛК контролера – ЛК заказчика  
в ГИС ЕИС

Предостережение о вероятности допущения нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд

от «10» июля 2023 г.

№ «5100/2023/51»

Федеральное казначейство направляет информацию о признаках (рисках) нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, выявленных на основании сведений, размещенных в ЕИС:

по Извещению от 15.03.2022 № 0319100002622000088

1. Признак нарушения «Превышение цены по позиции лекарственного препарата относительно ПОЦ».

По данным государственного реестра предельных отпускных цен производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (далее - лекарственные препараты), предельная отпускная цена единицы лекарственного препарата МЕТИЛПРЕДНИЗОЛОН установлена в размере 5,38 руб.

В соответствии с п.10 Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок лекарственных препаратов для медицинского применения, утвержденного приказом Минздрава России от 19.12.2019 № 1064-н, могут применяться оптовые надбавки в размере, не превышающем установленный в субъекте РФ предельный размер оптовой надбавки к фактическим отпускным ценам, установленным производителями лекарственных препаратов, и размер НДС.

Начальная цена единицы лекарственной формы МЕТИЛПРЕДНИЗОЛОН 4 мг ТАБЛЕТКИ в извещении составляет: 10,49 руб.

Превышение составляет: 5,11 руб. (95,1%)\* (без учета установленной оптовой надбавки для субъекта РФ и НДС).

Данный факт свидетельствует о наличии признака нарушения положений ч. 8 ст. 22, ч. 10 ст. 31 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ, что формирует состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Получив данное информационное сообщение, Вы можете устранить выявленные признаки (риски) нарушений, либо, при наличии правовых оснований, сформировать и направить в личный кабинет органа контроля мотивированное пояснение (с подтверждающими документами).

Рекомендуемый срок устранения признаков (рисков) нарушений и (или) представления сведений (документов): 10 рабочих дней\*

\* требование о предоставлении сведений/документов (ограничено)

ШТАММ ЭП



ВСЕ ПРОЦЕСС ~ 25 Р.Д.



# ГРАФИК РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА

2023 - 2024 гг.

2025 год

2026 год

2027 год

## НПА

✓ принятие законопроекта № 532893-8  
о внесении изменений в БК РФ

! принятие поправок в ФС ФГВК:  
ППРФ 208, 1095, 1235

## ГИС ЕИС



### РЕАЛИЗАЦИЯ I, II этапов



### РЕАЛИЗАЦИЯ III этап

### ПИЛОТИРОВАНИЕ

- создание интерфейса Наблюдения
- адаптация Каталога признаков нарушений модуля Риск-мониторинг под Наблюдение
- создание механизма автоформирования предостережений и их подписания ЭП
- Интеграция ЛКЗ – ЛКК для обмена юр. значимыми документами с их подписанием ЭП уполномоченными лицами

- реализация обратной связи от контролера заказчику о результатах рассмотрения пояснения
- реализация интерактивной справки – подсказки по оценке рисков контролёрами на основе МР
- функционал формирования статистической отчетности

1-ая волна

2-ая волна

ЦАФК + ГРБС

+

ЦАФК + ГРБС

УФК + подвед.

ЗАПУСК 100%

# Спасибо за внимание!

## ПОДПИСЫВАЙТЕСЬ НА НАШИ КАНАЛЫ В TELEGRAM

ЕИС  
закупки



@GIS\_EISZAKUPKI



@TREASURYOFRUSSIA

ТОРГИ  
продажи



@GIS\_TORGI\_PRODAJI

