



Главное контрольное
управление города Москвы

Ключевые проблемы развития ВГ(М)ФК на современном этапе

КЛЮЧЕВЫЕ ПРОБЛЕМЫ

1

ОТСУТСТВИЕ МЕТОДОЛОГИИ КОНТРОЛЯ

2

ОТСУТСТВИЕ В ПРАВОВОМ ПОЛЕ РЕЗУЛЬТАТОВ АНАЛИТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ, ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО КОНТРОЛЯ

3

ПРОБЛЕМЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ С УЧРЕДИТЕЛЬСКИМ КОНТРОЛЕМ

4

ПРОБЛЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ

1 | ОТСУТСТВИЕ МЕТОДОЛОГИИ КОНТРОЛЯ

1. **ОПРЕДЕЛЕНИЕ УЩЕРБА**
(критерии отнесения финансовых нарушений к ущербу)

2. **РЕАЛИЗАЦИЯ РЕЗУЛЬТАТОВ ПРОВЕРОК**
(снятие с контроля представлений, предписаний в связи с невозможностью дальнейшего исполнения)

3. **ФОРМИРОВАНИЕ ОТЧЕТОВ О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**
(определение суммы проверенных средств с учетом выборочного контроля, количественный и суммовой учет нарушений, учет результатов работы по предупреждению и предотвращению нарушений)

4. **МЕТОДОЛОГИЯ ПРОВЕРКИ ОТДЕЛЬНЫХ ВОПРОСОВ**
(справочники, блок-схемы, рекомендации)

ОПРЕДЕЛЕНИЕ УЩЕРБА



ВЗЫСКАНИЕ УЩЕРБА



Оплата фактически невыполненных работ

97,7%



Оплата дополнительных (неэффективных) расходов

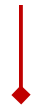
2,2%



Нецелевое использование, недополученные доходы, причинение вреда

0,1%

ПРОЦЕСС:



ОПРЕДЕЛЕНИЕ
КРИТЕРИЕВ



На предмет:

- ▶ Возможности расчета суммы
- ▶ Необходимых подтверждающих документов
- ▶ Требований к методам фиксации нарушений



Экспертиза и внесение
предложений

ПРИМЕР:

Оплата **оборудования** приобретенного по ценам, превышающим среднерыночные

РЕАЛИЗАЦИЯ РЕЗУЛЬТАТОВ И ФОРМИРОВАНИЕ ОТЧЕТОВ

ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА



Возмещение в досудебном порядке

30%



Подача исковых заявлений объектом контроля

70%



Подача исков органами ВГ(М)ФК

?%

ПРОЦЕСС:



УЧЕТА И КОНТРОЛЯ ИСПОЛНЕНИЯ
ПРЕДСТАВЛЕНИЙ, ПРЕДПИСАНИЙ



На предмет:

- ▶ Оснований и порядка признания исполнения невозможным
- ▶ Источников возмещения ущерба (суд, собственные доходы, средства физ. лиц)
- ▶ Соотношения суммы ущерба и затрат на исполнение (например, оценка имущества дороже самого имущества)



Экспертиза и внесение
предложений



ФОРМИРОВАНИЯ ОТЧЕТНОСТИ



На предмет:

- ▶ Порядка учета сумм проверенных средств (при выборочном контроле)
- ▶ Порядка расчета сумм нарушений
- ▶ Учета результатов аналитических мероприятий



Экспертиза и внесение
предложений

МЕТОДОЛОГИЯ ПРОВЕРКИ ОТДЕЛЬНЫХ ВОПРОСОВ



ТЕМА ПРОВЕРКИ




- ✓ Рекомендации по подготовке к проведению проверки:
 - *определение предмета проверки;*
 - *выбор объектов проверки;*
 - *составление плана проверки*
- ✓ Перечень вопросов, подлежащих изучению в ходе проверки
- ✓ Рекомендации по определению перечня документов и материалов, подлежащих изучению
- ✓ Типичные нарушения, выявляемых в ходе проверки
- ✓ Рекомендации по определению наиболее целесообразных контрольных действий
- ✓ Особенности проведения отдельных контрольных действий
- ✓ Рекомендации по определению мер ответственности за выявленные нарушения
- ✓ Типовые формы документов, оформляемых в ходе проверки
- ✓ Учет результатов проверки

2 | ОТСУТСТВИЕ В ПРАВОВОМ ПОЛЕ РЕЗУЛЬТАТОВ АНАЛИТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ, ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО КОНТРОЛЯ




ФОРМИРОВАНИЕ ПРАВОВОГО ПОЛЯ РЕЗУЛЬТАТОВ АНАЛИТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ, ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО И ТЕКУЩЕГО КОНТРОЛЯ, МОНИТОРИНГА

- уведомительный и блокирующий контроль;
- анализ данных информационных систем;
- анализ потребностей и способов их реализации;
- оценка приоритетности расходов;
- текущий мониторинг выполнения проектов, госпрограмм, конкретных потребностей;
- анализ и оценка эффективности финансово-хозяйственной деятельности.

ЗАДАЧИ:

-  **Повышение оперативности деятельности без потери результативности**
-  **Сокращение финансовых затрат и трудовых ресурсов на контроль**
-  **Эффективность сбережения средств вместо их длительного возмещения**

ЭФФЕКТЫ:

-  **Снижение давления на объекты контроля «невидимый контроль»**
-  **Разгрузка контрольных органов (решение многих задач в online-режиме, использование материалов ОИВ)**
-  **Экономия временных, финансовых и людских ресурсов**

3 ПРОБЛЕМЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ С УЧРЕДИТЕЛЬСКИМ КОНТРОЛЕМ



ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ФИНАНСОВЫЙ И УЧРЕДИТЕЛЬСКИЙ КОНТРОЛЬ



Общие цели и задачи (расходование бюджетных средств, государственное имущество)

Общий предмет контроля (соблюдение бюджетного законодательства, условий соглашений, госконтрактов)

Общие объекты контроля (государственные учреждения, унитарные предприятия)

НАПРАВЛЕНИЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ:

1. **Согласование** планов контрольной деятельности
2. **Представление актов проверок** в орган ВГФК для принятия мер административного воздействия
3. **Взаимодействие при рассмотрении обращений** граждан и юридических лиц
4. **Представление отчетов о результатах контрольной деятельности** в орган ВГФК для формирования общего отчета о финансовом контроле в субъекте

ПРИМЕР:

По обращению гражданина в орган ВГФК о некачественных работах по устройству детской площадки ОИВ проведена проверка.

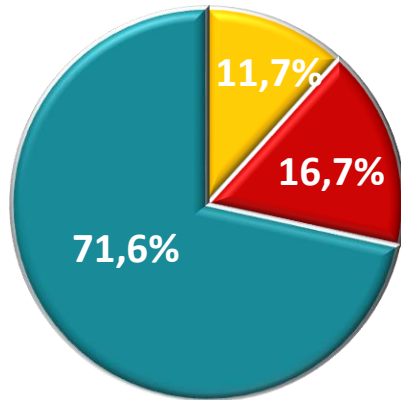
В рамках учредительского контроля обеспечено возмещение средств в бюджет, дисциплинарная ответственность виновных лиц.




В рамках госфинконтроля организовано привлечение к административной ответственности.

Гражданину направлена информация обо всех принятых мерах.

4 ПРОБЛЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

Передача полномочий



-  - Передача полномочий на региональный уровень (при условии кадрового и финансового обеспечения);
-  - Передача полномочий на уровень районов и округов;
-  - Передача полномочий невозможна.

ПРОТИВ:

- Отсутствие кадрового обеспечения (численность органов ВГФК в ряде субъектов – от 4 человек);
- Отсутствие дополнительного финансового обеспечения (командировочные расходы);
- Удаленность;
- Несогласие муниципальных органов.

ЗА:

- Отсутствие кадров;
- Несоблюдение принципа функциональной независимости органа контроля;
- Отсутствие единых подходов к контролю на уровне субъекта;
- Формальность контроля.

**По результатам анализа предложений 60 субъектов РФ*

ВНУТРЕННИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ. ПЕРСПЕКТИВЫ.

ПРЕДПОСЫЛКИ:



Средний объем финансовых средств муниципальных бюджетов – от 123,6 млн. руб. до 380,9 млрд руб.



Средняя численность сотрудников органов ВМФК:
- города, городские округа – до 10 человек;
- поселения – 1 человек.



Практика административного производства по материалам органов ВМФК – 36,7% субъектов РФ

ПРЕДЛОЖЕНИЯ:



Организация ВМФК на уровне муниципального района или городского округа



При отсутствии в муниципальном бюджете средств на предоставление бюджетных субсидий – орган ВМФК может не создаваться



Передача полномочий по соглашениям в порядке, установленном в субъекте РФ



Если есть результаты внешней проверки в отношении объекта муниципального контроля, проверку не проводить

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!
